Организация Объединенных Наций S/PV.8612



Совет Безопасности

Семьдесят четвертый год

Предварительный отчет

8612-е заседание
Понедельник, 9 сентября 2019 года, 10 ч 00 мин
Нью-Йорк

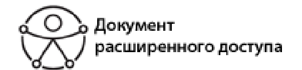
Председатель:	г-н Небензя/г-н Полянский	(Российская Федерация)
Члены:	Бельгия	г-н Пекстен де Бёйтсверве
	Китай	г-н Чжан Цзюнь
	Кот-д’Ивуар	г-н Адом
	Доминиканская Республика	г-н Сингер Вайзингер
	Экваториальная Гвинея	г-н Эдханг Ннага
	Франция	г-н де Ривьер
	Германия	г-н Хойсген
	Индонезия	г-н Шихаб
	Кувейт	г-н аль-Отейби
	Перу	г-н Меса-Куадра
	Польша	г-н Левицкий
	Южно-Африканская Республика	г-н Матжила
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	г-н Аллен
	Соединенные Штаты Америки	г-н Коэн

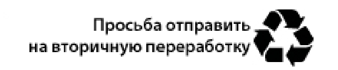
Повестка дня

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

19-27228 (R)







Заседание открывается в 10 ч 00 мин.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира

Председатель: На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в данном заседании представителей Бангладеш, Канады, Египта, Эфиопии, Фиджи, Индии, Италии, Марокко, Непала, Пакистана, Руанды, Сенегала, Сьерра-Леоне и Объединенной Республики Танзания.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта своей повестки дня.

Я предоставляю слово г-ну Лакруа.

Г-н Лакруа (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений по вопросу о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций.

Полтора года назад Генеральный секретарь объявил о запуске инициативы «Действия в поддержку миротворчества», которая предусматривает, что все заинтересованные в миротворческой деятельности стороны — Секретариат, государства-члены и межправительственные организации — будут коллективными усилиями решать проблемы, с которыми сталкиваются операции по поддержанию мира. Мы все должны помнить о том, что стоит на кону. Поддержание мира как важнейший многосторонний инструмент предотвращения конфликтов снижает риск возобновления конфликтов и позволяет обеспечить прочный мир, что уже доказано на практике во многих странах. Сегодня миротворцы Организации Объединенных Наций играют на территориях, на которых они развернуты, важнейшую роль в предотвращении и обеспечивают защиту для миллионов уязвимых людей во всем мире.

Хотя мы добились прогресса в решении проблем, о которых Генеральный секретарь говорил в марте 2018 года, многие из них по-прежнему актуальны. Как страны и группы населения, которым мы служим, так и миротворцы, которые рискуют своей жизнью во имя мира, заслуживают того, чтобы мы действовали максимально эффективным образом. Долг каждого из нас — вносить свой вклад и впредь.

Я хотел бы, пользуясь этой возможностью, поблагодарить за поддержку деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира все государства-члены — страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, доноров и членов Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности. В своем сегодняшнем выступлении я расскажу о результатах, которых мы добиваемся посредством последовательных и систематических усилий, направленных на укрепление деятельности по поддержанию мира. Я также привлеку внимание к областям, в которых необходим более значительный коллективный прогресс, и с большим интересом хотел бы узнать о собственных планах государств-членов, которые позволят нам добиться успеха в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Выработка политических решений является одним из предварительных условий для обеспечения устойчивого мира, и осуществление таких решений играет ключевую роль в повестке дня инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В каждой стране, в которой действуют наши миссии и в которой это оговорено соответствующими мандатами, наши миссии работают над созданием условий для политического урегулирования ситуации. Например, в Центральноафриканской Республике, где Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА) работает в партнерстве с Африканским союзом (АС) и Экономическим сообществом центральноафриканских государств, благодаря своему более сильному политическому мандату и эффективной работе миротворцев в плане обеспечения безопасности Миссия смогла создать необходимые условия для того, чтобы правительство страны в феврале подписало Политическое соглашение о мире и примирении в Центральноафриканской Республике с представителями 14 основных вооруженных группировок.

Я делаю и намерен продолжать делать все, что в моих силах, для установления мира в интересах народа Центральноафриканской Республики. Вместе с Комиссаром Африканского союза по вопросам мира и безопасности, которому я воздаю должное не только как моему другу, но и, что более важно, как надежному партнеру в деятельности по установлению мира, я совершил две поездки в эту страну: первая состоялась в январе и была направлена на то, чтобы побудить стороны достичь договоренности, а вторая — в апреле, и ее целью было побудить стороны продолжать осуществление этих договоренностей. Мы с комиссаром Шерги планируем вернуться в Центральноафриканскую Республику в следующем месяце. Налицо положительные результаты этого соглашения, достигнутые к настоящему времени, в том числе значительное снижение уровня насилия в период с прошлого года до сегодняшнего дня.

Аналогичная ситуация наблюдается и в Демократической Республике Конго, где оказанная Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) поддержка в осуществлении политического соглашения от 31 декабря 2016 года сыграла важную роль в создании политических условий для первой в истории страны мирной передачи демократической власти, которая состоялась в феврале. Как отметил Генеральный секретарь, когда он посещал эту страну несколько дней назад, сейчас в Демократической Республике Конго созданы новые возможности для содействия миру и развитию.

Наши усилия по содействию достижению мира на национальном уровне служат дополнением к нашему вкладу в миростроительство на местном уровне. Так, в Дарфуре Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) продолжает содействовать мирному урегулированию земельных споров и межобщинных конфликтов, благодаря чему за прошлый год по более чем 2000 споров были вынесены решения или оказаны посреднические услуги.

Налаживание партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, а также в рамках системы Организации Объединенных Наций, критически важно для каждой страны, в которой мы работаем, в частности для облегчения процесса перехода. В Дарфуре мы в тесном контакте с АС работаем над определением плана перевода ЮНАМИД от поддержания мира к миростроительству, с тем чтобы не допустить возобновления конфликта после окончательного свертывания миссии. ЮНАМИД и страновая группа Организации Объединенных Наций также выработали новаторский подход: они на совместной основе предоставляют услуги через отделения связи в штатах, что позволяет им обеспечивать поддержку, адаптированную к конкретным ситуациям и отвечающую местным потребностям, и расширять возможности страновой группы по поддержке деятельности в области миростроительства, укрепляя при этом партнерские отношения с местными органами власти.

Стороны, поддержавшие принятую в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, взяли на себя обязательство поддерживать осуществление четких, целенаправленных, поэтапных, практически выполнимых мандатов с учетом приоритетного порядка задач, обеспечивая их соответствующими ресурсами. Мы признательны кураторам, а также Совету Безопасности в целом, за предпринимаемые ими усилия по соблюдению принципа приоритизации задач в принятых недавно мандатах. Однако мы также настоятельно призываем государства-члены — как членов Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи — при определении новых приоритетных задач гарантировать достаточность ресурсов. К примеру, нестабильность в центральной части Мали повлекла за собой принятие второй стратегической первоочередной задачи для Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), которая заключается в содействии восстановлению государственной власти и защите гражданского населения в этом районе, однако это не сопровождалось соответствующим увеличением объема ресурсов.

Кроме того, я хотел бы, пользуясь этой возможностью, подчеркнуть важность согласованной политической активности государств — членов Совета, а также других государств, чьи интересы затронуты конфликтами на территориях, где осуществляются наши операции. Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» основана на принципе всеобщего и надлежащего распределения

ответственности, что наиболее важно при поиске долгосрочных решений для конфликтов и ситуаций нестабильности.

Нестабильные политические условия и условия в плане безопасности в странах, в которых развернуты миссии по поддержанию мира, требуют хорошо оснащенного и квалифицированного военного, полицейского и гражданского персонала, хорошо ориентирующегося в обстановке и способного обеспечивать гибкое и оперативное развертывание. Поэтому мы меняем наш подход к поддержанию мира. Наши усилия сосредоточены на адаптации присутствия миссий и на наращивании потенциала в целях выработки более мобильного, активного, осознанного и интегрированного оперативного подхода.

Например, МООНСДРК во многих местах отказалась от концепции создания стационарных баз в пользу использования батальонов быстрого развертывания. Батальоны быстрого развертывания повышают нашу мобильность и нашу боеспособность и в МООНСДРК являются частью концепции защиты через проецирование силы. Батальоны быстрого развертывания могут быть оперативно развернуты для предотвращения и смягчения угроз и их устранения по мере возникновения. Помимо этих изменений в концепции присутствия, конфигурации и боеспособности миссий принимаются и другие защитные меры, такие как создание сети своевременного оповещения местного населения и поддержка национальных усилий по борьбе с безнаказанностью.

Когда в 2018 году в провинции Итури произошла серия ужасных нападений на гражданское население, батальоны быстрого развертывания МООНСДРК были оперативно размещены на четырех временных базах в очагах насилия. Благодаря развертыванию этих батальонов были обеспечены необходимые условия для осуществления гражданским персоналом мониторинга соблюдения прав человека и налаживания взаимодействия с местным населением, чтобы оно могло безбоязненно вернуться в свои деревни. Всего несколько дней назад я вернулся из Демократической Республики Конго и сегодня могу заверить членов Совета в том, что новая концепция использования батальонов быстрого развертывания в настоящее время пользуется поддержкой в масштабах всей Миссии. Однако мы должны делать больше, особенно в районах, в которых орудуют самые жестокие вооруженные группы и которые также пострадали от вспышки лихорадки Эбола.

В МИНУСКА сформированы воинские подразделения с высоким потенциалом готовности и защиты с задачей устранения трудностей для ее мобильности, обусловленных сложным рельефом местности. Кроме того, в целях усиления защиты повышен уровень механизации пехотных батальонов. В настоящее время также вносятся коррективы в военную стратегию и разрабатывается новый план базирования в целях повышения оперативности реагирования и операционной гибкости. В связи с обострением напряженности между вооруженными группами в районе Бирао на востоке страны МИНУСКА за последние несколько дней оперативно направила туда свежие силы, а также приняла активное участие в посреднической деятельности, что помогло значительно разрядить обстановку.

Мы также добиваемся результатов в наших усилиях по сокращению числа жертв среди миротворцев. Как отмечается в распространенном документе, число погибших в результате насильственных нападений в 2018 году значительно сократилось — до 27 человек, а в первые девять месяцев текущего года составило 21 человек. Это значительно меньше, чем на момент принятия плана действий по повышению безопасности миротворцев Организации Объединенных Наций. Как присутствующие, вероятно, помнят, в 2017 году мы были свидетелями трагических насильственных нападений, в результате которых погибло 58 человек.

В Мали, где условия работы персонала МИНУСМА по-прежнему самые опасные, мы сейчас гораздо эффективнее справляемся с угрозой, исходящей от самодельных взрывных устройств (СВУ), что позволило сократить число жертв нападений с применением СВУ и повысить эффективность обнаружения и обезвреживания СВУ. Наши лагеря сегодня лучше защищены, а наши подразделения лучше оснащены средствами противоминной защиты. Разумеется, многое еще предстоит сделать, и даже гибель одного миротворца — уже слишком большая потеря.

Мы с удовлетворением отмечаем реакцию государств-членов, которые предоставляют в распоряжение наших миссий специальные подразделения

и технику. Как видно из представленного на рассмотрение членов Совета документа, число подразделений, испытывающих большие потребности в технических средствах, значительно сократилось, однако это не повод для самоуспокоенности.

МИНУСМА до сих пор требуется отряд вертолетов средней грузоподъемности в Гао, два отряда средних боевых вертолетов общего назначения в Мопти и Кидале и одно вертолетное подразделение для сбора разведданных, ведения наблюдения и разведки в Томбукту. Кроме того, Миссия по-прежнему испытывает потребность в специальных и высокоэффективных силах и средствах поддержания мира, прежде всего в многофункциональных инженерных подразделениях, транспортных, сигнальных, авиационных и медицинских подразделениях, подразделениях быстрого развертывания и франкоязычных подразделениях.

Военные и полицейские также нуждаются в таких технологиях, как невооруженные беспилотные летательные аппараты, системы обнаружения и предупреждения и дистанционные датчики. Мы рассчитываем на продолжение сотрудничества со всеми присутствующими здесь странами, странами-поставщиками воинских и полицейских контингентов и с заинтересованными партнерами в целях устранения этих пробелов и обеспечения полной оперативной готовности. В этой связи мы поддерживаем и приветствуем новаторские решения, в частности предложения стран о предоставлении оборудования или совместном развертывании.

Разумеется, все острее ощущается необходимость того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, оснащали их транспортными средствами, способными выдержать воздействие самодельных взрывных устройств, в том числе бронетранспортерами с противоминной защитой. Несмотря на упомянутый мною ранее прогресс, ввиду сохраняющейся угрозы МИНУСМА по-прежнему требуется дополнительно 80 бронетранспортеров, отвечающих стандартам противоминной защиты. Более подробная информация о наших потребностях содержится в документе о готовности военного и полицейского компонентов, который регулярно распространяется среди членов Совета, а также размещается на веб-сайте Системы обеспечения готовности миротворческого потенциала.

Одним из важнейших факторов эффективного проведения операций также является повышение ситуационной осведомленности, и мы добиваемся прогресса на этом направлении. Под руководством Специального представителя Генерального секретаря в МИНУСМА, МООНСДРК, МИНУСКА и Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане созданы механизмы координации миротворческой и разведывательной деятельности в целях обеспечения слаженности работы всех подразделений, занимающихся сбором разведывательных данных в рамках миротворческой деятельности. Благодаря созданию этих механизмов повысились эффективность деятельности военного, полицейского и гражданского компонентов и взаимодействие между ними.

В наших усилиях по повышению эффективности деятельности мы также руководствуемся положениями резолюции 2436 (2018) и сумели добиться значительного прогресса в этом отношении. Одним из основных компонентов плана действий и этапов осуществления резолюции 2436 (2018) является повышение эффективности внутренней оценки результатов деятельности. С января 2018 года мы нанесли 16 расширенных визитов в период, предшествующий развертыванию, концепция которых была разработана в рамках наших усилий по повышению готовности. Благодаря этим расширенным визитам накануне развертывания мы смогли значительно повысить оперативную готовность наших подразделений.

Мы также анализируем деятельность командующих силами и комиссаров полиции, что позволяет нам иметь полное представление о сильных и слабых сторонах каждого подразделения. На основании полученных данных мы можем принимать более взвешенные кадровые решения по итогам ежемесячных совещаний, на которых подводятся итого деятельности и на которых я выполняю функции председателя. Эти совещания, а также систематическое независимое расследование всех серьезных случаев невыполнения служебных обязанностей позволяют нам обсуждать с государствами-членами конкретные ситуации, в том числе требующие принятия мер по исправлению положения. В случаях ненадлежащего исполнения служебных обязанностей мы направляем на места группы наставников или инструкторов, корректируем сроки развертывания и даже осуществляем полную или частич-

ную репатриацию подразделений. В таких случаях мы также рассматриваем возможность внесения необходимых изменений в конфигурацию или работу миссий, в том числе на таких важных направлениях, как ситуационная осведомленность, комплексное планирование и координация действий между различными компонентами миссии.

Внедрение комплексной системы служебной аттестации в шести миссиях обеспечивает платформу для дачи оценки деятельности наших миссий в целом и их отдельных компонентов в частности. Предварительный анализ результатов работы, проведенный в первых четырех миссиях, показал, что внедрение комплексной системы служебной аттестации позволило укрепить единство целей и повысить эффективность межкомпонентного планирования, а также улучшить сбор данных.

Кроме того, мы совершенствуем наш подход к подготовке персонала. В целях повышения результатов нашей деятельности мы скорректировали характер нашего взаимодействия со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, как с точки зрения того, что мы можем сделать для них, так и с точки зрения того, какую пользу они могут принести для миротворческой деятельности. Например, мы напрямую взаимодействуем со специалистами в области планирования национальных сил в ходе семинаров по оперативной готовности, на которых представители стран-поставщиков воинских и полицейских контингентов могут ознакомиться с последними стратегиях и напрямую обсудить интересующие их вопросы с руководством Департамента миротворческих операций.

Мы также оказываем новым странам-поставщикам войск консультационную помощь по вопросам комплектования сил и всякий раз рекомендуем им направлять в состав миссий лишь те подразделения, личный состав которых прошел подготовку в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций и может быть использован на основе многократной ротации. Мы развернули в МООНСДРК и МИНУСМА мобильные учебные группы для ознакомления их личного состава с конкретными условиями работы и привития ему необходимых навыков: от крайне востребованных в провинциях Киву, связанных с ведением боевых действий в джунглях, до умения принимать тактические военные решения, и создали и сейчас используем облегченный координационный механизм, который помогает обеспечить координацию и урегулировать противоречия в рамках двусторонних усилий по подготовке кадров.

Многие из этих мер призваны повысить уровень безопасности и защищенности наших миротворцев, однако мы также принимаем конкретные меры для того, чтобы наш персонал мог получить высококачественную медицинскую помощь в случае ранения или болезни. Эвакуация больных и раненых играет центральную роль в обеспечении самозащиты. Мы приступили к реализации амбициозной программы медицинской реформы с целью создания официального механизма надежной и безопасной медицинской помощи, начиная с помощи в месте получения повреждения и заканчивая лечением в медицинском учреждении. Учения по эвакуации пострадавших, регулярно проводимые в МООНЮС, МИНУСМА, МИНУСКА и МООНСДРК, помогают каждой из этих миссий внести необходимые улучшения в свою работу и стратегию эвакуации пострадавших.

Улучшению результатов работы будет также способствовать пересмотр стандартов, закрепленных в рамочных документах и руководящих положениях. Мы работаем над внедрением или пересмотром и обновлением руководящих принципов во многих областях, в частности в области политики управления запасами оружия и боеприпасов, включая Руководство для старших руководителей по закрытию структурных подразделений на местах и Справочник по военной разведке в миротворческой деятельности. Эти руководящие принципы служат четкими ориентирами в работе сотрудников наших миссий и наших миротворцев на этапе подготовки к развертыванию и в ходе выполнения ими своих служебных обязанностей и помогают им добиваться более высоких результатов на местах. Миротворческая деятельность должна осуществляться на основе правил и в соответствии с руководящими указаниями, над чем мы сейчас и работаем.

Увеличение числа женщин-миротворцев имеет ключевое значение для повышения эффективности миротворческой деятельности. Участие большего числа женщин просто-напросто сделает миротворческую деятельности более эффективной. Мы увеличили число женщин в негражданских компонентах миротворческих миссий. По сравнению с

2017 годом число женщин среди штабных офицеров и военных наблюдателей удвоилось. С другой стороны, число женщин в составе сформированных контингентов увеличилось лишь с 3,6 процента в 2017 году до 4,4 процента в июле этого года. Для улучшения нашего взаимодействия с местным населением мы направили в пехотные батальоны МООНЮС, МИНУСКА, Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане и МООНСДРК 54 взвода, где половину личного состава составляют женщины. Эти подразделения чрезвычайно эффективно работают над выстраиванием доверительных отношений с уязвимыми общинами, предотвращением напряженности и содействием снижению уровня насилия. Увеличение числа женщин-миротворцев обнадеживает, но эта работа идет очень медленно, особенно в сформированных подразделениях. Я призываю страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, удвоить усилия для развертывания большего числа женщин.

Даже в тех случаях, когда работа во всех отношениях является образцовой, нарушение наших стандартов поведения подрывает миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций во всей ее полноте. Больше всего вреда причиняют случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. В партнерстве с государствами-членами мы прилагаем последовательные усилия для предотвращения случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Хотя трудно точно оценить прямой эффект от реализации любой единичной инициативы, наши усилия приносят свои плоды. Мы отмечаем устойчивую тенденцию к сокращению числа обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах — со 104 в 2016 году до 55 обвинений в 2018 году. Самой приоритетной задачей по-прежнему остается постоянная бдительность. Мы будем и впредь укреплять меры по предотвращению нарушений и привлечению к ответственности виновных в их совершении, а также по расширению помощи жертвам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Однако, разумеется, для достижения нашей цели — активизации борьбы с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами в рамках операций по поддержанию мира — нам также необходимо всестороннее сотрудничество со стороны всех стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты.

(*говорит по-французски*)

Партнерские отношения лежат в основе инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Такие партнерские отношения берут свое начало в самой Организации Объединенных Наций. Прогресса в осуществлении упомянутой мною инициативы «Действия в поддержку миротворчества» удалось достичь благодаря тесному сотрудничеству между Департаментом миротворческих операций, Департаментом оперативной поддержки и Департаментом по стратегии, политике и контролю в области управления. Я хотел бы поблагодарить моих коллег, заместителей Генерального секретаря Атула Каре и Джен Бигл, а также Кэтрин Поллард и их сотрудников, за совместную работу по продвижению инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Я надеюсь и впредь играть ведущую роль в таких усилиях вместе с этими двумя департаментами, а также со всеми остальными департаментами Секретариата, помогающими нам в достижении наших целей.

Наш прогресс объясняется также коллективными действиями, которые мы предпринимаем в более широком плане в рамках Организации Объединенных Наций, в частности вместе с ее учреждениями, фондами и программами. Примечательным примером является активное и ценное сотрудничество между Всемирной организацией здравоохранения, МООНСДРК, Управлением по координации гуманитарных вопросов и другими партнерами в борьбе с лихорадкой Эбола. Я хотел бы также упомянуть о завершении миротворческой деятельности в Гаити и идущем там переходном процессе, что стало возможным благодаря тесному сотрудничеству между Департаментом миротворческих операций, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства и многими другими структурами Организации Объединенных Наций.

Тем не менее успех деятельности в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества» зависит от наличия прочных партнерских связей, выходящих далеко за рамки системы Организации Объединенных Наций. Тесное и глубокое сотрудничество моего департамента с Комиссией Африканского союза сыграло неоценимую и незаменимую роль в продвижении политических

решений и осуществлении мирных соглашений на континенте. Другие партнеры благодаря своей политической приверженности и действиям на местах также играют жизненно важную роль в наших коллективных усилиях по достижению мира. Я хотел бы упомянуть, например, Европейский союз и субрегиональные организации в Африке и за ее пределами.

Самое главное — это демонстрация твердой и ощутимой решимости со стороны государств-членов, что имеет жизненно важное значение для полного достижения целей миротворческой деятельности. Мы нуждаемся в их решительной и коллективной поддержке в реализации политических решений. Мы также нуждаемся в их постоянной приверженности и сотрудничестве для повышения эффективности наших коллективных усилий во всех областях.

(*говорит по-английски*)

Секретариат по-прежнему всецело привержен курсу на совершенствование миротворческой деятельности и прилагает значительные усилия в этом направлении. Миротворческая деятельность меняется в лучшую сторону. Она носит более продуманный, более эффективный и более чутко реагирующий характер. Но мы еще только в начале пути, по которому мы не можем идти в одиночку. Со своей стороны, я обязуюсь и впредь наращивать наши усилия по поддержке политических процессов и принимать меры к тому, чтобы поддерживаемые нами процессы приносили ощутимые изменения в жизни тех, кому мы призваны служить. Я также обязуюсь повышать эффективность миротворческой деятельности, в том числе путем дальнейшего укрепления интеграции на всех уровнях, включая, в частности, командный и управленческий уровни. Мы также удвоим наши усилия для оценки прогресса на основе конкретных фактологически обоснованных данных.

Как я уже упоминал, в начале сегодняшнего заседания мы распространили среди членов Совета документ, в котором освещаются некоторые из ключевых достижений, которых мы добились к настоящему времени. Я намерен распространять аналогичные документы на гораздо более регулярной основе с целью информировать всех о достигнутых нами конкретных результатах. Мы также выносим в адрес наших миссий рекомендации о порядке представления отчетов об их вкладе в реализацию инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Речь идет о дополнительной мере, призванной обеспечить, что мы делаем все возможное для отслеживания прогресса, которого мы добиваемся на различных направлениях нашей работы, и информирования о нем членов Совета. Я хотел бы также вновь обратиться к членам Совета с просьбой побывать в наших полевых миссиях и лично оценить достигнутый прогресс. Нам нужна их откровенная, учитывающая местные реалии оценка, которая поможет нам в нашем дальнейшим продвижении вперед и, если потребуется, в смене курса.

Я хотел бы выразить признательность всем членам Совета, которые откликнулись на нашу просьбу занять лидирующие позиции в ключевых областях, имеющих непосредственное отношение к поддержанию мира. Это стало бы наглядной демонстрацией их неизменной приверженности формату инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Мы рассчитываем принять участие в дальнейшем обсуждении способов продолжения совместной работы над сохранением набранной динамики и укреплением наших коллективных результатов на местах.

Наконец, мы признательны Совету за его готовность поддержать нас в наших усилиях по укреплению мира и надеемся, что мы сможем и впредь рассчитывать на помощь Совета в этой работе.

Председатель: Я благодарю г-на Лакруа за его брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Г-н Адом (Кот-д'Ивуар) (*говорит по-французски*): Прежде всего, с Вашего позволения, г-н Председатель, я хотел бы решительно осудить достойные порицания террористические атаки в Буркина-Фасо, в результате которых вчера, в воскресенье, погибли 29 человек. Наша страна разделяет скорбь пострадавших семей и решительно поддерживает правительство Буркина-Фасо в это трудное время.

Я приветствую сегодняшние прения по реформе операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которые представляют особый интерес для Кот-д'Ивуара с учетом нашего недавнего опыта приема у себя миротворческой миссии

Организации Объединенных Наций и нашей надежды на возвращение в число стран-поставщиков воинских и полицейских контингентов. Брифинг заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа, для которого всегда характерен очень актуальный анализ ситуации, показал необходимость реформирования операций по поддержанию мира. Архитектура мира и безопасности должна эволюционировать, чтобы адаптироваться к новым угрозам миру и безопасности и стать более эффективным инструментом предотвращения конфликтов и миростроительства.

Резолюция 2378 (2017) стала первой в своем роде резолюцией, где в комплексе рассматривается вопрос о реформировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Она была принята в контексте усилий Генерального секретаря по реформированию архитектуры мира и безопасности Организации Объединенных Наций на основе рекомендаций, содержащихся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446). Как представляется, для проведения этой реформы как никогда требуются коллективные действия, что в свою очередь требует постоянного взаимодействия между Секретариатом, Советом Безопасности и странами, предоставляющими войска. Поэтому Кот-д’Ивуар приветствует включение этого коллективного измерения в Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которую на сегодняшний день подписали более 152 стран, продемонстрировав тем самым свою готовность поддержать текущие реформаторские усилия.

В резолюции 2378 (2017) также подчеркивается важность надлежащего осуществления и мониторинга реформы миротворческой деятельности в соответствии с действующими мандатами и процедурами. В этой связи перед Рабочей группой Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира, в которой Кот-д’Ивуар имеет честь председательствовать, поставлена задача вместе со всеми заинтересованными сторонами провести тематический анализ реформаторских инициатив. До сих пор в этом году Рабочая группа служила площадкой для обсуждения таких актуальных тем, как реформа миротворческой деятельности, укрепление трехстороннего сотрудничества, защита гражданского населения, роль женщин в поддержании мира, формирование стратегических сил и планирование потенциала.

Кот-д’Ивуар по-прежнему убежден в том, что прогресс в реформе миротворческой деятельности зависит от дальнейшей коллективной мобилизации и последовательной политической поддержки со стороны государств-членов. В рамках реформы миротворческой деятельности необходимо также уделять особое внимание процессу разработки мандатов, сотрудничеству между заинтересованными сторонами, роли региональных организаций, гендерному равенству, профессиональной подготовке, наращиванию потенциала и финансированию.

Наша страна также считает, что надлежащая подготовка и наращивание потенциала в рамках операций по поддержанию мира, включая их военный, полицейский и гражданский компоненты, крайне важны для повышения эффективности их деятельности в таких ключевых областях миротворчества, как защита гражданских лиц и поощрение прав человека. Мы признали эти требования, приняв их во внимание при формировании и подготовке боеготового ивуарийского батальона, который вскоре будет развернут в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА).

Важно также выработать общее и объективное представление о вопросах, связанных с эффективностью операций по поддержанию мира. В этой связи необходимо активизировать усилия по обеспечению гражданского и военного персонала надлежащими навыками и подготовкой, соответствующими асимметричной обстановке, в которой развернуты операции по поддержанию мира.

Одним из важнейших элементов продолжающейся реформы операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира является укрепление партнерских отношений с региональными и субрегиональными организациями, в частности с Африканским союзом, сотрудничество которого с Организацией Объединенных Наций заслуживает похвалы. Это стратегическое партнерство основывается на все более тесном сотрудничестве и более скоординированных действиях двух организаций в области предотвращения конфликтов на основе проведения совместных поездок на места и более

углубленных консультаций по коренным причинам конфликтов и средствам их урегулирования.

Кроме того, с учетом приближения двадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000) о вкладе женщин в дело мира и безопасности, как никогда важно, чтобы в соответствии с резолюциями 2242 (2015) и 2382 (2017) реформа операций по поддержанию мира включала в себя гендерные аспекты.

Пользуясь этой возможностью, Кот-д'Ивуар приветствует совпадение мнений членов Совета о необходимости повышения предсказуемости и устойчивости финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира, санкционированных Советом Безопасности. Давайте вспомним, что в резолюции 2378 (2017) Совет выразил намерение рассмотреть практические меры, которые могут быть приняты, и необходимые условия для создания механизма частичного финансирования операций Африканского союза по поддержанию мира за счет уставных взносов и на индивидуальной основе. С тех пор были предприняты значительные усилия по укреплению механизмов разработки мандатов, управления, надзора, подотчетности и контроля поведения и дисциплины в рамках операций Африканского союза по поддержанию мира, а также по завершению разработки рамок для обеспечения уважения прав человека.

Кот-д'Ивуар ценит диалог как важнейшее условие для принятия смелых решений по вопросам, представляющим общий интерес, и поэтому считает, что Совету пора претворить намерения, выраженные в резолюции 2378 (2017), в конкретные действия. Мы надеемся, что динамика, возникшая после принятия резолюций 2320 (2016) и 2378 (2017), будет сохраняться, в координации со всеми заинтересованными сторонами, в целях принятия долгожданной резолюции о финансировании операций Африканского союза в поддержку мира.

Г-н де Ривьер (Франция) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы подчеркнуть, что Франция решительно осуждает нападения, которые имели место в Буркина-Фасо и унесли жизни многих людей, в том числе женщин и детей. Франция выражает соболезнования семьям погибших и вновь заявляет о своей солидарности со странами региона в их усилиях по борьбе с терроризмом.

Я хотел бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря за его выступление.

В течение недели заседаний высокого уровня Генеральной Ассамблеи на ее семьдесят третьей сессии 52 страны одобрили Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая увенчала собой инициативу Генерального секретаря по реформе миротворческой деятельности. В то время Франция в лице президента республики заявила о своей полной поддержке этой инициативы. Сейчас, через год после ее начала, настало время подвести итоги инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и наметить наш курс на предстоящий год. Достигнутые на сегодняшний день результаты являются весьма позитивными, и я хотел бы особо подчеркнуть следующие моменты.

С сентября 2018 года к Декларации о совместных обязательствах присоединились еще 100 стран, что указывает на то, что подавляющее большинство государств-членов взаимодействуют с Секретариатом в целях реформирования операций по поддержанию мира, с тем чтобы они были в состоянии решать проблемы XXI века. Были созданы структуры — как в рамках Секретариата, так и государствами-членами, — которые позволяют нам эффективно оценивать работу миссий, выявлять как трудности, так и примеры передовой практики и полностью выполнять наши соответствующие обязательства.

Механизм партнерства, лежащий в основе Декларации о совместных обязательствах, работает. Таким образом, недостатки, выявленные Секретариатом в отношении некоторых контингентов в рамках Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА) и Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике (МИНУСКА), были приняты во внимание странами, предоставляющими войска. Франция, в частности, обеспечила необходимую подготовку, и эффективность действий ее войск в настоящее время является полностью удовлетворительной. Мы надеемся, что эти рамки партнерства будут сохранены и что между Советом Безопасности и Секретариатом будет налажен регулярный диалог, в частности по вопросам эффективности работы.

Теперь мы должны перейти к следующему этапу с учетом того, что серьезные проблемы сохраняются. Мы находимся на перепутье. Были созданы некоторые процессы, испытаны новые механизмы и достигнуты первые положительные результаты, однако мы не можем почивать на лаврах, если хотим, чтобы эта реформа увенчалась успехом. Это касается всех нас — Секретариата, Совета и всех государств-членов. Свою роль призваны сыграть и финансовые доноры, и страны, предоставляющие войска, и координаторы — и в этом заключается суть трехстороннего сотрудничества.

Стремление к эффективности должно сохраниться. Эффективное и совместное внедрение комплексной системы служебной аттестации и ее распространение на все миссии; систематизация посещений в период, предшествующий развертыванию; облегченный координационный механизм для обеспечения того, чтобы обучение отвечало соответствующим потребностям; и усилия по стратегическому планированию, интегрированные во все компоненты миссии, являются элементами, которые будут способствовать дальнейшему повышению эффективности и действенности операций по поддержанию мира.

Эта задача в области эффективности затрагивает не только военный и полицейский персонал, но и гражданское население. Многое еще предстоит сделать для обеспечения того, чтобы все миссии располагали нужными кадрами на соответствующих должностях и чтобы каждый обладал необходимой квалификацией. Навыки, требующиеся сегодня главам миротворческих операций, уже не те, что были 10 лет назад. Политика Организации Объединенных Наций в области людских ресурсов должна разрабатываться с учетом этого. Нашей целью является формирование подлинной культуры эффективности, которая поддается измерению, ориентирована на достижение конкретных целей и подкрепляется четкими механизмами подотчетности и стимулирования, а также мерами по исправлению положения.

Франция играет важную роль в качестве постоянного члена Совета Безопасности, финансового донора и страны, предоставляющей войска для национальных операций по поддержанию мира, и намерена быть в авангарде усилий по обеспечению успешного осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Мы обязуемся оказывать всестороннюю политическую поддержку в рамках Совета в качестве одного из координаторов, с тем чтобы миротворческие операции имели четкие и ориентированные на конкретные цели и приоритеты мандаты для достижения четко определенных и транспарентных политических целей, как это было в случае Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане, Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, МИНУСКА и МИНУСМА.

Мы также обязуемся оказывать всестороннюю техническую поддержку, предоставляя обучение и поставляя оборудование. Франция, принимающая активное участие в подготовке африканских солдат, которые, вероятно, будут ежегодно направляться в состав миротворческих операций, будет выполнять это обязательство как на двусторонней основе, так и в координации с региональными учебными центрами по подготовке миротворцев. Кроме того, мы будем продолжать поддерживать обучение французскому языку. Мы убеждены, что языковые навыки помогают обеспечить успех миссий, особенно во франкоязычных странах, и будем и впредь активно работать в этом направлении. Мы также обязуемся увеличить взносы в бюджет Департамента миротворческих операций.

В заключение я не могу не напомнить о важности двух элементов: достаточного финансирования этих миссий, с одной стороны, и надлежащей координации усилий и сотрудничества между операциями по поддержанию мира и различными местными и региональными субъектами на местах — с другой. Региональные организации играют все более активную роль в укреплении мира и безопасности в соответствии с положениями Главы VIII Устава Организации Объединенных Наций.

Укрепление партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом является одним из главных приоритетов в нашей работе и поэтому Организация Объединенных Наций должна как можно скорее начать предоставлять поддержку миротворческим операциям Африканского союза. Поэтому мы приветствуем тот факт, что африканские страны — члены Совета решили вновь поднять этот вопрос. Это является примером не только ответственного подхода африканских

стран, но и необходимой взаимодополняемости между Организацией Объединенных Наций и региональными организациями при главенствующей роли Совета Безопасности. Это — один из стратегических приоритетов Франции.

Г-н Чжан Цзюнь (Китай) (*говорит по-китайски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за руководство сегодняшним заседанием и заместителя Генерального секретаря Лакруа за обстоятельное изложение вопроса. Я приветствую на сегодняшнем заседании всех представителей стран, предоставляющих войска.

Китай присоединяется к предыдущим ораторам и осуждает вчерашние нападения в Буркина-Фасо, в результате которых погибли по меньшей мере 29 человек. Мы приносим свои соболезнования правительству и народу Буркина-Фасо, а также родным погибших.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира (ОПМ) всегда вносят значительный вклад в поддержание международного мира и безопасности. В наше время, когда условия работы и мандаты ОПМ становятся все более сложными, необходимы постоянные корректировки с учетом ситуации на местах. В сентябре 2017 года Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2378 (2017), в которой высказался в поддержку проведения разумных и необходимых реформ ОПМ.

В 2018 году Генеральный секретарь Гутерриш выступил с инициативой «Действия в поддержку миротворчества», и 152 государства-члена подписали Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, придав тем самым новый импульс процессу реформ. В течение последнего года осуществление этой инициативы неуклонно шло вперед. В то же время необходимо последовательно осуществлять соответствующие резолюции и инициативы Совета, с тем чтобы реально повысить эффективность и результативность ОПМ. Китай хотел бы поделиться следующими соображениями относительно содействия процессу реформирования ОПМ.

Первое — необходимо уважать цели и принципы Устава Организации Объединенных Наций. При проведении операций по поддержанию мира должны соблюдаться такие основные принципы миротворчества, как согласие принимающей стороны, беспристрастность и неприменение силы, за исключением случаев самообороны и защиты мандата. Эти принципы соответствуют также основным нормам, регулирующим международные отношения, таким как суверенное равенство, невмешательство во внутренние дела других и мирное урегулирование споров.

Мирное урегулирование споров политическими средствами является базовым постулатом Устава. При проведении реформы миротворческой деятельности и осуществлении соответствующих инициатив должны строго соблюдаться основные принципы, регулирующие операции по поддержанию мира, а также цели и принципы Устава. Большое значение для ОПМ имеет проведение более широких консультаций с соответствующими странами и уважение принципа их национальной ответственности. Мандаты ОПМ должны формулироваться исходя из важнейшей задачи политического урегулирования и оперативно корректироваться с учетом изменений политического процесса.

Второе — следует укреплять партнерские связи между участниками ОПМ. Являясь основными участниками ОПМ, Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, и Секретариат должны выполнять свои соответствующие функции, а главное — поддерживать тесную координацию и, в целях укрепления связи и обеспечения взаимодействия, использовать такие механизмы, как заседания Совета Безопасности с участим стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, и членов Рабочей группы по операциям по поддержанию мира.

Возглавляемые Африканским союзом миротворческие операции являются примером позитивной инициативы африканских стран, направленной на решение африканских проблем силами африканцев, и важным дополнением соответствующих ОПМ Организации Объединенных Наций. Организация Объединенных Наций должна укреплять свои партнерские отношения с Африканским союзом по всем аспектам миротворческой деятельности и предоставлять стабильную и предсказуемую финансовую поддержку миротворческим операциям, возглавляемым Африканским союзом.

Третье — необходимо активизировать усилия по наращиванию потенциала миротворческих усилий, с тем чтобы повысить их эффективность. Международное сообщество должно оказывать более активную поддержку в наращивании миротворческого потенциала предоставляющим войска странам, которые относятся к развивающимся государствам. Страны, предоставляющие войска, должны гарантировать надлежащую подготовку, оснащение и ресурсное обеспечение миротворцев. Секретариат должен придавать большое значение охране и безопасности миротворцев, укреплять систему раннего предупреждения, оказывать действенную и высококачественную поддержку и обеспечивать работу миротворческих сил.

Повышение эффективности ОПМ требует комплексных мер. Секретариат и военный, полицейский и гражданский компоненты ОПМ несут ответственность за повышение эффективности миротворческой деятельности. Нам следует регулярно анализировать и совершенствовать систему оценки эффективности и приглашать страны, предоставляющие войска, принимать полноценное участие в соответствующей работе.

Являясь одной из основных стран, предоставляющих финансирование и войска для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Китай принимает в них активное участие и вносит в них существенный вклад. Китай является вторым по величине финансовым донором ОПМ и выплачивает свои взносы своевременно, в полном объеме и без предварительных условий. В составе восьми миссий на местах несут службу более 2500 миротворцев из Китая, в том числе в Мали, Демократической Республике Конго, Судане, Ливане и Кипре.

В сентябре 2015 года на ряде саммитов, посвященных семидесятой годовщине основания Организации Объединенных Наций, председатель Китая Си Цзиньпин объявил о создании Целевого фонда Китая и Организации Объединенных Наций в интересах мира и развития и резервных сил численностью 8000 военнослужащих. В течение последних четырех лет Китай неукоснительно выполнял свои обязательства. Целевой фонд Китая и Организации Объединенных Наций в интересах мира и развития сыграл выдающуюся роль в укреплении потенциала развивающихся стран в области поддержания мира, что позволило обеспечить большую безопасность и защиту миротворцев Организации Объединенных Наций и приблизиться к достижению целей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В соответствии с планом были сформированы резервные силы численностью 8000 человек.

Накануне семидесятипятилетней годовщины со дня основания Организации Объединенных Наций, которую мы будем отмечать в следующем году, деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира вступает в новую эпоху. Китай готов сотрудничать со всеми миролюбивыми странами, чтобы силой миротворческих операций развеять тень войны, дабы свет мира воссиял во всех уголках нашей планеты.

Г-н Пекстен де Бёйтсверве (Бельгия) (*говорит по-французски*): Мы приветствуем усилия, прилагаемые для реформирования Организации в целом и миротворчества в частности. Я благодарю Жан-Пьера Лакруа за его содержательные замечания о впечатляющих шагах, предпринятых в течение последних нескольких месяцев.

В настоящее время инициатива «Действия в поддержку миротворчества» является для всех нас — стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Секретариата, членов Совета Безопасности и принимающих стран, — коллективным планом действий, в котором обозначены сферы совместного приложения усилий в предстоящие годы. Мы приветствуем тот факт, что Специальный комитет по операциям по поддержанию мира взял инициативу «Действия в поддержку миротворчества» в качестве основы при подготовке своего доклада.

У нас есть план действий; дело за тем, чтобы его осуществить. Мы приветствуем ведущуюся в настоящее время государствами-членами работу по установлению фактов, которая приурочена к первой годовщине принятия Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Каждое государство-член своими конкретными шагами вносит свой особый вклад в миротворческую деятельность, опираясь на собственный опыт и знания. Обмен идеями и передовым опытом идет на пользу всем нам и вдохновляет нас на новые свершения.

Сегодня я остановлюсь на трех аспектах инициативы «Действия в поддержку миротворчества»: во-первых, на нашей коллективной ответственности за обеспечение того, чтобы мандаты были четко сформулированными, основывались на конкретных контрольных показателях и обеспечивались достаточным финансированием; во-вторых, на усилиях по повышению эффективности; и, наконец, в-третьих, на ценном значении партнерских отношений.

Совет Безопасности играет ключевую роль в определении мандатов операций по поддержанию мира, будь то миротворческие операции или специальные политические миссии. Такие мандаты должны быть четкими, понятными и ориентированными на достижение конкретных результатов. Мандаты действительно должны быть доступными для понимания и недвусмысленными, чтобы избежать их разного толкования лицами, которым поручено их выполнение. Мы должны продолжить наши коллективные усилия в этом направлении при рассмотрении продления мандатов в будущем.

Мандаты также должны быть выполнимыми, а это означает, что каждая миссия должна обеспечиваться ресурсами в объеме, соразмерном ее мандату. Каждая миссия должна пользоваться определенной свободой действий при распределении своих ресурсов, чтобы выполнять свой мандат с наибольшей эффективностью.

Что касается моего второго замечания по поводу совместной работы над обеспечением эффективности и действенности операций, то эффективность работы миссий в значительной степени зависит от того, насколько правильно поставлена их работа, особенно от степени интеграции их различных компонентов. Мы должны прилагать все усилия для того, чтобы укреплять структурный потенциал комплексного планирования и координации действий в рамках миссий и в работе со страновыми группами.

Мы также приветствуем работу, которую Департамент миротворческих операций и Департамент по политическим вопросам и вопросам миростроительства проводят для обеспечения стабилизации и поиска путей адаптации миротворческих операций к условиям сложного конфликта, характеризующегося присутствием вооруженных групп, применяющих тактику террора. Как страна, которая предоставляет полицейские контингенты в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали, мы сталкиваемся с этой реальностью каждый день. Разрабатываемые Секретариатом инструменты — не только инструменты реагирования, но и превентивные инструменты, — несомненно, принесут большую пользу.

Наконец, я перехожу к моему третьему вопросу — о партнерских связях. Между Европейским союзом и Организацией Объединенных Наций установились прочные и целенаправленно выстроенные партнерские отношения, которые находят свое практическое воплощение на местах — от Центральноафриканской Республики до Мали. Во многих случаях деятельность Европейского союза дополняет деятельность, санкционированную Советом Безопасности, например, усилия в поддержку реформы сектора безопасности.

Исключительно важным является также выстраивание отношений партнерства между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом. Именно для этого в следующем месяце мы отправимся в Аддис-Абебу. В настоящее время ведутся переговоры о финансировании Организацией Объединенных Наций миссий Африканского союза. Мы приветствуем направление, которое избрал в своей работе Африканский союз, в частности его усилия по активизации работы Фонда мира, направленные на обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования инициатив по установлению мира на этом континенте. Европейский союз с давних пор выступает в поддержку укрепления Африканской архитектуры мира и безопасности. Африканские операции, которые дополняют операции Организации Объединенных Наций, должны обеспечиваться устойчивым финансированием при полном соблюдении прав человека и норм международного гуманитарного права, а также бюджетных правил Организации Объединенных Наций. Я уверен, что мы сможем прийти к общему пониманию в этом вопросе.

Г-н аль-Отейби (Кувейт) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы присоединиться к представителю Кот-д'Ивуара в выражении соболезнований в адрес правительства и народа Буркина-Фасо, а также семей погибших. Мы осуждаем недавние террористические нападения. Мы хотели бы также поблагодарить заместителя Генерального секрета-

ря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа за его брифинг.

Я хотел бы остановиться на трех аспектах сегодняшней темы: на скоординированных действиях партнеров, последующей деятельности в связи с реформой и роли Совета Безопасности.

Во-первых, что касается скоординированных действий партнеров, то миротворческая деятельность представляет собой одно из направлений работы Организации Объединенных Наций, в которой участвует большое число партнеров, заинтересованных сторон и директивных органов. Она также служит источником объединения усилий, выработки консенсуса, формирования новой динамики и при правильном подходе может проложить путь к развитию и реформе, а при неправильном — стать для всех нас тяжелым бременем.

Специальный комитет по операциям по поддержанию мира — единственный орган, которому поручено проводить всеобъемлющий обзор миротворческой деятельности во всех ее аспектах. Он олицетворяет собой базовый консенсус среди государств-членов в отношении всех миротворческих концепций и стратегий, опирающихся на достигнутую нами в Пятом комитете договоренность по бюджету в объеме, достаточном для воплощение такого консенсуса на практике. В этой связи чрезвычайно важная роль отводится Секретариату, который предоставляет государствам-членам информацию из первых рук, а также странам-поставщикам войск в силу их опыта полевой работы, которые способны предложить стратегии поддержки миротворческих операций и правильно расставить приоритеты. Кроме того, все более актуальным становиться полевое сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций. Наиболее ярким примером такого сотрудничества являются миротворческие операции, которые сейчас проводятся в двух арабских государствах: это Миссия Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Смешанная операция Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре.

Во-вторых, что касается последующей деятельности в связи с реформой, то я хотел бы еще раз поблагодарить г-на Жан-Пьера Лакруа и его сотрудников за их четкие усилия по контролю за эффективным осуществлением предложенных Генеральным секретарем реформ и достижению дальнейшего прогресса, особенно в части выполнения Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ее взаимосвязи с инициативой «Действия в поддержку миротворчества». Мы надеемся на скорейшее достижение позитивных результатов в работе Секретариата по реформированию миротворчества.

Работа по большинству из определенных в Декларации восьми направлений подкреплена резолюциями или заявлениями Председателя. В Совете Безопасности приняты резолюции о защите гражданских лиц, о женщинах и мире и безопасности, об эффективности, миростроительстве и безопасности миротворцев, а также по вопросам поведения и дисциплины. Остаются еще два направления, включающие формирование партнерств и разработку стратегий, где нам еще предстоит добиться прогресса или принять соответствующие резолюции. Что касается партнерских отношений, то мы только что говорили о важности налаживания таких связей в Сомали и Судане. Говоря о стратегиях, все государства-члены должны согласовать общие принципы приоритизации политических решений в миссиях по поддержанию мира.

Высокой оценки также заслуживает стратегия Секретариата, направленная на обеспечение представленности женщин. Ее следует поддержать и придерживаться во всех, а не в отдельных миротворческих операциях.

В-третьих, что касается роли Совета Безопасности, то Совет должен опираться на достигнутый странами, предоставляющими войска (СПВ), консенсус, где делается упор на важной роли, которую играет Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира под председательством Кот-д’Ивуара в координации усилий Совета Безопасности, стран, предоставляющих войска, и Секретариата, а также архитектуры миростроительства.

В июле в ходе заседания по вопросу о трехстороннем сотрудничестве мы выдвинули ряд предложений, часть из которых касалась процедурных вопросов и необходимости обеспечения более широкого участия СПВ и стран, принимающих у себя миротворческие операции, особенно с учетом того,

что последние после свертывания миротворческих операций сталкиваются с необходимостью обеспечения устойчивого мира. Мы постоянно призываем к оказанию этим странам помощи в наращивании их потенциала и обеспечении их национальной ответственности.

Мы благодарим делегацию Соединенного Королевства за инициативу по выдвижению на передний план и уточнению мандата АМИСОМ. Мы надеемся, что такой подход можно будет распространить и на другие резолюции Совета Безопасности. Кроме того, мы рассчитываем на обеспечение предсказуемого, достаточного и стабильного финансирования миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского союза и санкционированных Советом Безопасности.

В заключение я хотел бы сказать, что мы выступаем за достижение дальнейшего прогресса и в поддержку единения наших рядов, чтобы избавить грядущие поколения от бедствий войны.

Г-н Левицкий (Польша) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне присоединиться к другим делегациям и осудить недавнее террористическое нападение в Буркина-Фасо, а также выразить наши соболезнования семьям и близким погибших.

Позвольте мне также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его весьма содержательное выступление и за освещение ряда проблем, с которыми сталкиваются миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В моем выступлении я коснусь трех основных моментов: во-первых, осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества»; во-вторых, важности учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию; и, в-третьих, роли женщин в миротворческих операциях.

Польша не только была одним из первых государств-членов, которые одобрили Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, но и рассматривает ее в качестве руководства для совершенствования миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. На заседании высокого уровня, состоявшемся в сентябре 2018 года в Нью-Йорке (см. S/PV.8362), президент Польши г-н Анджей Дуда подчеркнул новизну современных вызовов для миротворцев. Он упомянул терроризм, изменение климата и разработку новых видов оружия в качестве факторов, влияющих на нынешнюю оперативную обстановку и формирующих ее. Все они должны приниматься во внимание в мандатах операций по поддержанию мира в целях повышения эффективности и результативности.

Почти год назад Генеральный секретарь провел совещание высокого уровня на тему «Действия в поддержку миротворчества», с тем чтобы активизировать приверженность операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Сейчас мы можем задаться вопросом, как изменилась ситуация за последние 12 месяцев. На этот вопрос нелегко ответить. С одной стороны, как видно из диаграммы, распространенной г-ном Лакруа, достигнут определенный прогресс в плане безопасности миротворцев. С другой стороны, мы по-прежнему считаем, что срочно необходимо провести анализ пробелов, полезный для того, чтобы лучше понять, как выглядит реальная ситуация на местах. Необходимо точно определить ее для того, чтобы можно было осуществлять комплексное планирование и расстановку приоритетов. Это может помочь нам лучше распределять ресурсы.

Мы хотели бы вновь заявить о нашей решительной поддержке индивидуальной подготовки перед развертыванием и надлежащего оснащения воинских и полицейских подразделений. Как показал наш собственный опыт, такая подготовка, учитывающая специфику конкретной миссии, крайне важна и должна основываться на всестороннем понимании оперативной, политической и географической ситуации и ситуации в области безопасности. Процесс подготовки польского компонента Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане (ВСООНЛ) четко показывает, как мы можем реализовать Декларацию о совместных обязательствах посредством значительных инвестиций в подготовку перед развертыванием, ответственного партнерства между предоставляющими войска странами и Организацией Объединенных Наций и реального выполнения рекомендаций, содержащихся в стратегических документах. Мы весьма рады возвращению в состав ВСООНЛ.

Как подчеркнул г-н Лакруа, одно из основных обязательств, закрепленных в Декларации о совместных обязательствах, касается полного, рав-

ноправного и значимого участия женщин на всех этапах мирных процессов. Это также относится к проблемам и возможностям, связанным с осуществлением мандата. Польша считает, что только более строгое соблюдение принципов, лежащих в основе повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, позволит значительно усовершенствовать наши усилия по эффективному поиску путей долгосрочного и устойчивого урегулирования конфликтных ситуаций. В этом контексте мы должны отметить важную роль женщин-миротворцев в рассмотрении обвинений в сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Мы признаем их существенную роль в деле предотвращения подобных инцидентов и повышения осведомленности в ходе учебной подготовки перед развертыванием, а также в проведении надлежащих расследований в случае возникновения обвинений.

Являясь активным сторонником повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, мы также уделяем особое внимание реальной представленности женщин-солдат в составе нашего контингента ВСООНЛ. Доля женщин в составе польской роты ВСООНЛ составит 7 процентов, что является одним из самых высоких показателей в ВСООНЛ, и превысит общий показатель представленности женщин в миссии, который в настоящее время составляет примерно 5 процентов.

В заключение я хотел бы заявить о нашей решительной поддержке всех женщин-миротворцев и выразить им признательность. Их самоотверженность и преданность делу помогают миллионам людей, ежедневно сталкивающихся с угрозами, обрести надежду и жить в мире. Они заслуживают нашего признания и поддержки.

Г-н Меса-Куадра (Перу) (*говорит по-испански*): Прежде всего мы присоединяемся к осуждению террористических нападений в Буркина-Фасо и выражаем солидарность с семьями жертв и народом и правительством Буркина-Фасо.

Мы хотели бы также поблагодарить заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за его подробное выступление.

Прежде всего я хотел бы воздать должное мужчинам и женщинам, отдавшим свои жизни за дело мира в прошлом году. В частности, я хотел бы почтить память сержанта из Перу Эдвина Аугусто Чиры Рейеса, наследие которого сохранится в Центральноафриканской Республике.

Самоотверженная работа военнослужащих, полицейских и гражданских лиц в составе операций по поддержанию мира действительно вселяет надежду в тысячи людей во всем мире, особенно в наиболее уязвимых из них. Поэтому мы приветствуем инициативы Секретариата и стран, предоставляющих войска, направленные на укрепление их стандартов эффективности и результативности. В этой связи особенно важное значение имело проведение Конференции глав оборонных ведомств по миротворческой деятельности и третьей Конференции министров обороны, состоявшихся в марте и июле соответственно. Я хотел бы особо отметить, в частности, усилия, которые Совет Безопасности прилагал в прошлом году в целях принятия консенсусных документов по этому вопросу и организации информативных брифингов и предметных прений. Эта работа дополняет усилия, поощряемые Генеральным секретарем в целях повышения эффективности операций в пользу мира, и придает им новый импульс, что отвечает интересам всех государств-членов. Об этом свидетельствует тот факт, что на сегодняшний день к Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира присоединились более 150 стран.

В этой связи я хотел бы перечислить некоторые элементы, на которых мы сосредоточили внимание в рамках нашего участия в работе Совета и которые согласуются с основными темами перуанского подхода к вопросам, касающимся международного мира и безопасности.

Во-первых, мы подчеркиваем исключительную важность осуществления политики, направленной на проверку и повышение эффективности различных компонентов миротворческих операций. Это начинается с установления минимальных целевых показателей в области соблюдения, которые должны включать, в частности, всестороннее уважение прав человека и постепенное увеличение численности женского персонала. В этой связи мы отмечаем позитивное воздействие стратегических обзоров некоторых миссий, которые позволяют выявить их сильные и слабые стороны и, в соответствующих случаях, переориентировать их приоритеты.

Во-вторых, мы подчеркиваем необходимость того, чтобы страны, предоставляющие войска, располагали обновленной и точной информацией об ожиданиях, проблемах и особых потребностях каждой конкретной операции и предоставляли в ответ на это должным образом подготовленный и квалифицированный персонал, с тем чтобы он мог надлежащим образом интегрироваться в принимающее общество.

В-третьих, необходимо продолжать поощрять взаимоукрепляющее сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, с тем чтобы использовать их индивидуальные сравнительные преимущества. Положительные результаты совместных визитов должностных лиц Секретариата и Африканского союза свидетельствуют о потенциале такого совместного подхода. Мы должны также подчеркнуть необходимость укрепления диалога и сотрудничества между Советом Безопасности, Секретариатом и странами, предоставляющими войска, для развертывания миротворческих операций с более конкретными целями, последовательными стратегиями и новаторскими подходами. Мы подчеркиваем важность придания нового импульса трехстороннему сотрудничеству, для чего, в частности, необходимо более активное взаимодействие в ходе официальных заседаний, надлежащее уведомление об их созыве и четкая постановка задач, а также более систематическая работа на различных этапах операций. Мы считаем, что Рабочая группа Совета Безопасности по операциям по поддержанию мира призвана играть важнейшую роль в институционализации трехстороннего сотрудничества.

Мы также приветствуем существенную политическую поддержку, которой пользуется стратегия абсолютной нетерпимости в борьбе со всеми формами сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Перу также полностью одобряет испльзование этой стратегии для обеспечения надлежащей подготовки военнослужащих и в процессе борьбы с безнаказанностью.

В заключение Перу подтверждает свою приверженность миротворческим операциям Организации Объединенных Наций и вновь заявляет о своей готовности продолжать предоставлять хорошо подготовленные и дисциплинированные контингенты, личный состав которых с уважением относится к принимающим странам и в состав которых входит все большее число женщин.

Г-н Коэн (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа за предоставленную информацию.

Соединенные Штаты также осуждают нападения в Буркина-Фасо и выражают соболезнования семьям погибших. Мы глубоко обеспокоены участившимися случаями нападений на мирных жителей в Буркина-Фасо.

Соединенные Штаты высоко оценивают отважную работу «голубых касок» в зонах конфликтов во всем мире. Их служба и самоотверженность помогают странам идти по пути от конфликта к миру. Мы рады, что год спустя после единогласного принятия резолюции 2436 (2018) нам представилась возможность обсудить, как Совет Безопасности может помочь миротворцам эффективно выполнить мандаты, защитить гражданское население, восстанавить мир и невредимыми вернуться домой к своим родным. Не менее важно наше стремление наладить партнерские отношения с Секретариатом в целях совершенствования процесса предоставления информации, подотчетности и транспарентности, как об этом говорится в резолюции 2436 (2018).

Мы поддерживаем усилия Организации по проведению реформ, способствующих формированию культуры подотчетности в рамках миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Эти реформы усилят безопасность и охрану как миротворцев, так и гражданского населения, повысят эффективность оперативной деятельности миссий и обеспечат подотчетность миротворцев в случае неудовлетворительной работы. Мы высоко оцениваем регулярные встречи заместителя Генерального секретаря Лакруа с представителями Департамента оперативной поддержки и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления для обсуждения результатов миротворческой деятельности в отдельных миссиях и поддерживаем проведение таких встреч. Мы были бы признательны Департаменту миротворческих операций за проведение регулярных и официальных брифингов для членов Совета о выдающихся результатах работы на местах и примерах того, где можно было бы повысить эффективность работы миротворцев посредством более активной подготовки. В ходе

таких брифингов можно было бы привести множество примеров значительного прогресса в деле разработки руководящих принципов, норм, стандартов и учебных материалов для миротворческих операций, создания системы оценки результатов деятельности Организации Объединенных Наций и обобщения и анализа данных о результатах работы. Такие брифинги могли бы проводиться в соответствии с содержащимся в резолюции 2436 (2018) призывом к использованию более транспарентного и инклюзивного подхода при решении задачи повышения эффективности миротворческой деятельности. Благодаря таким брифингам члены Совета могли бы также лучше координировать нашу деятельность по подготовке кадров и получать отзывы о результатах проведения нами подготовки.

Соединенные Штаты призывают Секретариат представлять краткую оценку результатов работы миссий в своих письменных докладах Совету по отдельным миссиям. Эти оценки должны содержать документальные подтверждения примеров высоких результатов, а также примеры неудовлетворительной работы и информацию о мерах, принятых для исправления ситуации. Сейчас, через год после единогласного принятия резолюции 2436 (2018), настало время обеспечить ее неукоснительное выполнение.

Мы решительно поддерживаем усилия Генерального секретаря по осуществлению его политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Мы настоятельно призываем все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, выполнять соответствующие обязательства в рамках этой политики и оперативно рассматривать любые заявления о потенциальных случаях уголовно наказуемых деяний. Соединенные Штаты поддерживают Организацию Объединенных Наций в вопросе репатриации лиц, виновных в преступлениях сексуальной эксплуатации и надругательств, и подразделений, допускающих злоупотребления, в том числе в тех случаях, когда страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, не выполняют своих обязательств в соответствии с политикой абсолютной нетерпимости. Хотя в этой области и наблюдаются некоторые подвижки, мы не видим достаточного прогресса. Случаи сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны миротворцев и отсутствие информации о мерах подотчетности, принимаемых их странами происхождения, подрывают доверие к миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и ее авторитет. Заслушивание сообщений о таких случаях в ходе регулярных официальных брифингов позволило бы нам рассмотреть их до того, как они перерастут в более серьезные проблемы или повторятся.

Мы также признаем, что рациональное и достаточное обеспечение ресурсами имеет ключевое значение для повышения эффективности миротворческой деятельности. Как Вам известно, г-н Председатель, Соединенные Штаты являются крупнейшим финансовым донором миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Наши долгосрочные партнерские отношения со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, помогли укрепить их институциональный потенциал и улучшить процессы подготовки, развертывания и поддержки миротворцев.

Поддержание мира — это общая ответственность, и расходы на соответствующую деятельность мы несем вместе. Все государства-члены должны активизировать свои усилия для обеспечения должной подготовки миротворцев и их хорошего оснащения, и мы призываем наших партнеров так же серьезно, как и мы, подходить к этому вопросу. Когда мы говорим о миротворческой деятельности, речь идет не о политических играх и не о поиске виновных. Речь идет об улучшении миротворческой деятельности усилиями заинтересованных сторон, включая государства-члены и Секретариат. Мы все должны сделать все от нас зависящее, чтобы миротворческая деятельность стала как можно более эффективной. Соединенные Штаты вместе со всеми нашими партнерами, присутствующими сегодня за этим столом, привержены достижению этой цели.

Г-н Эдханг Ннага (Экваториальная Гвинея) (*говорит по-испански*): Прежде всего Экваториальная Гвинея хотела бы присоединиться к другим ораторам и решительно осудить преступные нападения в Буркина-Фасо, которые унесли жизни 29 ни в чем не повинных жителей. Мы обращаемся со словами соболезнования и поддержки к народу Буркина-Фасо.

Мы хотели бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа за обстоятельное и со-

держательное сообщение, в ходе которого он еще раз подробно рассказал о ходе операций по поддержанию мира после того, как Генеральный секретарь внес соответствующие изменения с целью придать таким операциям более целостный характер, улучшить их структуру, оснащенность и повысить эффективность действий личного состава в целях быстрого, эффективного и результативного решения новых задач.

Мы выражаем также признательность председательствующей в Совете Российской Федерации за включение этого важного пункта в повестку дня, что дает всем нам возможность обсудить и проанализировать нынешний ход миротворческих операций после реформ Генерального секретаря.

Как нам хорошо известно, операции по поддержанию мира являются одним из наиболее эффективных инструментов Организации для обеспечения, сохранения и укрепления мира во всем мире. Они часто являются последней и единственной надеждой для миллионов людей, которые ежедневно сталкиваются с угрозами их безопасности и основным правам. Таким образом, ввиду столь высокой ответственности становится очевидной необходимость того, чтобы миротворческие войска и полиция проходили самую лучшую возможную подготовку и получали самое лучшее снаряжение, а также следовали самым высоким стандартам личного поведения. Это особенно актуально сегодня, когда миротворческие миссии сталкиваются с асимметричными нападениями со стороны вооруженных групп и террористов. Вот почему правительство моей страны считает, что это заседание является весьма своевременным и важным для наблюдения за ходом миротворческих операций и выявления трудностей в обеспечении соответствия миротворческих операций их идеалам и потребностям нашего времени.

Инициатива «Действия в поддержку миротворчества» способствует повышению эффективности миротворческой деятельности посредством укрепления коллективных действий миротворческих структур, в том числе всех государств-членов, Совета Безопасности, Генеральной Ассамблеи, финансовых доноров, стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, стран-получателей, межправительственных, региональных и субрегиональных организаций, гражданского общества и Генерального секретаря.

В этой связи Экваториальная Гвинея высоко оценивает все осуществляемые Генеральным секретарем изменения и действия, а также успехи в деле повышения сбалансированности потенциала операций по поддержанию мира. Они представляются как успешные преобразования, сопровождающиеся значительным прогрессом в урегулировании конфликтов политическим путем и усилении политического воздействия миротворческой деятельности.

Мы понимаем, что осуществление всех мер, предложенных Генеральным секретарем в рамках реформ — задача не из легких.

Сложностей хватает на всех уровнях, но мы хотели бы призвать его продолжать работать над этой непростой задачей.

Призываем остальных членов действовать, руководствуясь собственным чувством ответственности за поддержку развития партнерских связей в интересах миротворчества. Особенно необходимо развивать такое партнерство с Африканским союзом для укрепления и реализации его стратегий, процедур и потенциала при одновременном повышении предсказуемости, устойчивости и гибкости финансирования миротворческих операций, проводимых под руководством Африканского Союза, санкционированных Советом Безопасности и осуществляемых под его эгидой в соответствии с главой VIII Устава Организации Объединенных Наций.

В заключение отмечу, что Экваториальная Гвинея твердо привержена своему обязательству продолжать поддерживать любые мирные инициативы на всех уровнях: двустороннем, многостороннем, субрегиональном, региональном и на уровне Организации Объединенных Наций, в том числе в области предотвращения угроз миру и его сохранения, миростроительства и поддержания мира, в полном соответствии с учредительным документом Организации Объединенных Наций — ее Уставом. Вместе с тем мы хотели бы отдать должное доблестным мужчинам и женщинам, которые день за днем неустанно несут службу в миротворческих миссиях, поддерживая международный мир и безопасность и защищая и спасая жизни других людей.

Г-н Шихаб (Индонезия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего благодарю Вас за созыв этих важных прений. Хочу поблагодарить также заместителя Генерального секретаря Лакруа за его подробное выступление. Кроме того, позвольте мне присоединиться к другим ораторам в осуждении совершенного в Буркина-Фасо террористического нападения, унесшего жизни 29 человек. Индонезия хотела бы выразить свои искренние соболезнования правительству и народу Буркина-Фасо, в особенности семьям погибших.

Сегодня, спустя год с начала реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», самое подходящее время окинуть взглядом проделанную работу и подумать над тем, что еще необходимо сделать для продвижения процесса реформ. Стоящие перед нами сегодня многоплановые задачи в части обеспечения мира и безопасности требуют более упорной и оперативной работы, без которой будет невозможно гарантировать соответствие миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций поставленным целям.

В этой связи хотел бы подчеркнуть три момента.

Во-первых, мы должны сохранить позитивную динамику этой инициативы и эффективно реализовать ее на практике. Одобрение 152 государствами-членами Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира свидетельствует о широкой и решительной поддержке этой реформы. Индонезия участвует в ее проведении с самого начала и всецело привержена ее воплощению в жизнь.

Индонезия добровольно вызвалась заняться подготовкой кадров и наращиванием потенциала в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» и одновременно активно участвовать в работе в рамках других кластеров. Считаем, что все кластеры инициативы взаимосвязаны друг с другом и дополняют друг друга, поэтому работа по ним должна вестись одновременно.

Во-вторых, миротворцы должны быть экипированы и оснащены на должном уровне и иметь необходимую подготовку, поскольку чем выше уровень подготовки, тем выше эффективность их работы. Пройдя необходимую подготовку, миротворцы смогут лучше защитить и себя, и местное население. Именно поэтому Индонезия выбрала подготовку кадров и укрепление потенциала в качестве темы открытых прений, проведенных под нашим председательством в мае прошлого года (см. S/PV.8521), по итогам которых было принято заявление Председателя (S/PRST/2019/4).

В соответствии со взятыми обязательствами в июне прошлого года Индонезия провела также международный семинар по подготовке современных вооруженных сил к проведению операций по поддержанию мира. Для нас было большой честью принимать заместителя Генерального секретаря Лакруа, который участвовал в работе этого семинара в Джакарте, а также посетил Индонезийский миротворческий центр в Сентуле и которого я хотел бы поблагодарить за его присутствие на этих мероприятиях. В следующем году Индонезия выступит принимающей стороной трехстороннего партнерского проекта по организации подготовки миротворцев в регионе Юго-Восточной Азии и за его пределами.

В-третьих, мы должны расширить участие женщин в операциях по поддержанию мира. Очевидно, что женщины вносят весомый вклад в успех миротворчества, а также в развитие мирных процессов в целом. Как заявила наш министр иностранных дел Ретно Марсуди, выступая в этом зале в мае прошлого года, инвестировать в развитие женского потенциала означает инвестировать в развитие мира.

Со своей стороны, мы гордимся тем, что в настоящее время в восьми миссиях несут службу 126 индонезийских миротворцев-женщин, и мы решительно настроены увеличить их число. В соответствии со взятыми на себя обязательствами Индонезия организовала в апреле прошлого года в Джакарте работу региональных учебных курсов по теме «Женщины и мир» с задачей создать мощную сеть женщин-миротворцев в Юго-Восточной Азии. Мы активно работаем на площадках Организации Объединенных Наций и на других форумах над повышением роли женщин как в миростроительстве, так и в сохранении мира.

Наконец, позвольте мне подчеркнуть, что миссии Организации Объединенных Наций по поддержанию мира смогут наилучшим образом выполнять свои мандаты при условии оказания им полной политической, финансовой и материальной поддержки. Это требует также проведения надле-

жащих консультаций со всеми участниками миротворческой деятельности и обеспечения тесного взаимодействия на базе единого понимания стоящих перед нами задач. Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций по своей природе является коллективным мероприятием, потому, как подчеркнул ранее заместитель Генерального секретаря Лакруа, партнерство всех заинтересованных сторон, включая региональные и субрегиональные организации, является ключом к дальнейшим реформам.

Будучи крупнейшим поставщиком воинских и полицейских контингентов среди представленных сейчас в Совете стран, Индонезия направляет примерно 3000 миротворцев в различные миссии и попрежнему полна решимости вносить свой вклад в миротворческую деятельность Организации Объединенных Наций и укреплять ее. Мы будем выступать против любых попыток покуситься на эту пользующуюся высоким авторитетом коллективную флагманскую программу Организации Объединенных Наций.

Г-н Хойсген (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за включение этой темы в повестку дня.

Начну со слов соболезнования в адрес правительства и народа Буркина-Фасо в связи с этим ужасным террористическим нападением. Г-н Председатель, Вы, вероятно, помните, что под совместным франко-германским председательством в Совете Безопасности в марте и апреле Совет посетил Буркина-Фасо и воочию наблюдал сложившуюся на местах ситуацию, а также непосредственно ознакомился с работой правительства и Кот-д’Ивуара, который был сопредседателем этой миссии. Нам известно об усилиях, предпринятых правительством, однако очевидно, что в одиночку правительство не в состоянии справиться с ситуацией. Речь идет о региональной проблеме, которая требует региональной поддержки, и мы должны поддерживать усилия, предпринимаемые с этой целью африканскими странами.

Наш китайский коллега в своем выступлении отметил необходимость поиска африканских решений африканских проблем. Кое-какие африканские решения уже имеются, и я хотел бы вновь обратиться к Организации Объединенных Наций с призывом поддержать Объединенные силы Сахельской группы пяти. Нам нужны эти обеспечивающие стабильность силы; мы должны, не откладывая, стабилизировать обстановку в регионе.

Хочу поблагодарить Жан-Пьера Лакруа за его всеобъемлющий, предельно ясный и очень откровенный доклад и согласиться с его словами о том, что миростроительство меняется в лучшую сторону. Хочу поддержать эти слова и воздать ему должное за всю проделанную им работу и за его слова о новой атмосфере и новой мобильности, лучше подготовленном и лучше оснащенном персонале, а также об уменьшении число погибших, хотя, как он справедливо заметил, даже один погибший миротворец — это чересчур много. Мы должны продолжить работу в этом направлении, и, как он отметил и подчеркнул, выступая за этим столом, многое еще предстоит сделать.

Я хотел бы призвать Генерального секретаря и заместителя Генерального секретаря продолжать проводить политику, направленную, с одной стороны, на обмен положительными примерами, а, с другой — на информирование о сохраняющихся препятствиях и проблемах.

Хочу сделать одно общее и три конкретных замечания.

Общее замечание заключается в том, что миротворчество — это не обособленное техническое мероприятие. Оно должно быть частью целостного подхода, направленного на действительное повышение стабильности, поскольку налицо необходимость укрепления принципа верховенство права, совершенствования судебной и пенитенциарной системы и улучшения работы полицейского компонента. Крайне важно продвигать повестку дня по вопросам женщин и мира и безопасности и продолжать работать над вопросами развития и экономики, чтобы помочь встать на ноги странам с нестабильной ситуацией. В этой связи мы должны взять на вооружение инициативу «Единство действий Организации Объединенных Наций», которая имеет ключевое значение и которая распространяется также на Комиссию по миростроительству. Германия настроена поддерживать работу всех миротворческих миссий по линии своих национальных гражданских стабилизационных и миростроительных инициатив.

Что касается нашей конкретной поддержки инициативы «Действия в поддержку миротворчества», то мы настроены обеспечить ее успешную реализацию и всячески способствовать этому. Для нас особенно важны три направления, в связи с чем я хотел бы повторить слова, только что сказанные моим индонезийским коллегой по поводу, во-первых, подготовки кадров.

Мы оказываем финансовую и техническую поддержку группам учебной подготовки перед развертыванием и подвижным учебным группам. Мы командируем немецких специалистов на места и организуем конференции, например, по вопросам охраны и безопасности. Во-вторых, что касается повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, то мы считаем крайне важным повышать уровень информированности о необходимости защиты женщин от сексуального и гендерного насилия в соответствии с резолюцией 1325 (2000). Мы на регулярной основе много работаем над интеграцией этой темы в мандаты миротворческих миссий, поскольку придаем этому большое значение.

Г-н Лакруа доложил об определенном прогрессе в увеличении численности женщин-военнослужащих, но я думаю, что мы все понимаем, что на этом направлении нам еще многое предстоит сделать. Возможно, представители государств-членов помнят, как во время председательства Германии в Совете Безопасности наш министр обороны приняла участие в дебатах в этом зале в целях продвижения этого вопроса и поддержки соответствующих инициатив, в том числе информировала членов Совета о наших собственных инициативах по созданию глобальной сети миротворцев-женщин и о финансовой поддержке ценной канадской «Инициативы Элси по вопросам участия женщин в операциях по поддержанию мира» и ее целевого фонда (см. S/PV.8508). Мы направляем большое число женщин в миротворческие миссии. В настоящее время мы проводим национальное исследование гендерных барьеров и организуем усиленную подготовку военных наблюдателей. Мы знаем, что в Германии впереди нас ждет большая работа. Наши показатели пока еще довольно низкие. Наш министр обороны подготовила для нашей службы инструкцию, предусматривающую направление большего числа женщин в миротворческие миссии Организации Объединенных Наций.

Наконец, нам необходимо постоянно совершенствоваться, проводя для этого обзоры, поэтому мы поддерживаем практику проведения Управлением стратегического партнерства в области поддержания мира целевых обзоров, финансируемых из добровольных взносов, поскольку считаем, что для устранения существующих недостатков мы должны систематически выявлять их.

Г-н Сингер Вайзингер (Доминиканская Республика) (*говорит по-испански*): Я хотел бы поблагодарить г-на Лакруа за его ценное выступление. Доминиканская Республика также осуждает террористические нападения в Буркина-Фасо.

Миротворчество является одним из самых эффективных инструментов поддержания и упрочения международного мира и безопасности. Поэтому мы осознаем необходимость принятия Советом безопасности дополнительных мер для содействия достижению целей Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

С учетом стоящих перед миротворчеством проблем необходимо, чтобы страны-поставщики воинских или полицейских контингентов, страны-доноры и принимающие страны, а также государства-члены Организации Объединенных Наций и региональные и субрегиональные организации придерживались комплексного подхода к их устранению. Это позволит повысить эффективность и действенность операций на местах, что подтверждает важность такого рода прений.

Мы признаем ценную роль Специального комитета по операциям по поддержанию мира. Сожалеем, что на его последней сессии не удалось достичь консенсуса по ежегодному докладу, но тем не менее приветствуем решение Комитета доработать документ в поддержку осуществления основных компонентов инициативы «Действия по поддержанию мира». Пользуясь этой возможностью, мы хотели бы заявить о поддержке Доминиканской Республикой инициативы «Действия по поддержанию мира» и Декларации о совместных обязательствах и призвать государства-члены присоединиться к Декларации, если они еще этого не сделали.

Миротворцы постоянно подвергаются угрозе преднамеренного нападения. Последний подобный инцидент имел место в Ливии несколько недель назад. Поэтому мы должны усилить охрану миротворцев и защитить их от угроз. Кроме того, важно, чтобы миротворцы участвовали в наращивании потенциала принимающих стран, чтобы заложить основу для устойчивого развития, сократить масштабы нищеты и поддерживать мир в этих странах. Увеличение представленности женщин в составе развернутых воинских контингентов является одной из важнейших составляющих повышения эффективности миротворческих операций.

Доминиканская Республика одобрила Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Мы выступаем за включение соответствующих положений о защите детей во все миротворческие мандаты. Организация Объединенных Наций по-прежнему несет ответственность за молодежь в условиях конфликта. Поэтому мы настоятельно призываем политические миссии и миротворческие операции включить в свои соответствующие мандаты инициативы, направленные на осуществление повестки дня, касающейся молодежи и мира и безопасности.

Необходимо также сосредоточиться на состоянии окружающей среды. Именно поэтому мы призываем миротворческие миссии не усугублять проблему загрязнения окружающей среды и тем самым создавать новые климатические факторы уязвимости.

Доминиканская Республика оказывает поддержку различным миротворческим миссиям, например наблюдателям в составе Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, посредством осуществления программ профессиональной подготовки и обучения академическим навыкам в таких областях, как предотвращение насилия в отношении женщин, гуманитарное право и права человека. Это свидетельствует о том значении, которое наша страна придает учебной подготовке по вопросам поддержания мира.

Наконец, мы считаем важным расширить сотрудничество и взаимодействие между Советом Безопасности и Комиссией по миростроительству в ходе осуществления миротворческих мандатов. Это позволит выстроить более тесные отношения между Советом Безопасности и принимающими странами. Миротворческие миссии являются наглядными примерами многосторонности. Инвестируя в обеспечение мира, мы подтверждаем свою приверженность курсу на устойчивое развитие и процветание районов, затронутых конфликтом.

Г-н Аллен (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Позвольте мне также осудить нападения на гражданских лиц в Буркина-Фасо и выразить наши соболезнования семьям пострадавших. Благодарю заместителя Генерального секретаря Лакруа за его брифинг.

Сегодня у нас есть возможность определить области, где миротворческие реформы уже принесли реальные плоды, а где от нас требуется удвоить наши усилия. Для нас большая гордость быть в числе 152 государств-членов, одобривших Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Эта декларация по-прежнему составляет важную основу не только наших коллективных усилий по обеспечению того, чтобы миротворческие операции отвечали требованиям будущего, но и наших индивидуальных усилий в качестве членов Совета. Мы также гордимся той ролью, которую мы играли в прошлом году в обеспечении выполнения обязательств в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества», в том числе в таких областях, как политика, миростроительство, женщины и мир и безопасность, а также результативность работы и подотчетность.

Что касается политики, то в качестве кураторов Совета Безопасности при Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ) и Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре мы откорректировали мандаты миссий, сделав их более четкими и более целенаправленными, и в настоящее время продолжаем практику привлечения стран, предоставляющих войска (СПВ), к участию на всех этапах этого процесса. Мы готовы и впредь взаимодействовать с членами Совета, СПВ и Секретариатом в аналогичной работе и при продлении других сложных мандатов, в том числе мандата Смешанной операции Африканского союза/Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) в октябре. Я хотел бы предложить своему французскому коллеге, чтобы Фран-

ция задалась целью позднее в этом году проделать такую же работу и в отношении Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике и Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго.

Что касается миростроительства, то считаю важным упомянуть здесь о мандате ЮНАМИД и событиях в Судане в этом году. Для нас они служат напоминанием о важности миростроительства для успешного перехода к прочному миру. Именно этот урок мы вынесли из опыта проведенных на сегодняшний день миротворческих операций. Поэтому, осознавая значение переходного периода в более широком плане, мы удвоили сумму нашего ежегодного взноса в Фонд миростроительства, доведя ее до примерно 20 млн. долл. США. Хорошо бы, чтобы все члены Совета внесли взносы в этот Фонд, чтобы подчеркнуть то большое значение, которое для всех нас имеет его деятельность. В октябре мы проведем в Соединенном Королевстве конференцию по совершенствованию переходных процессов с участием специалистов, занимающихся всем спектром вопросов мира, безопасности и развития.

В качестве одного из кураторов резолюции 1325 (2000) мы будем также продолжать добиваться реализации повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности, в том числе путем продолжения усилий по достижению целей Организации Объединенных Наций, касающихся участия негражданского персонала из числа женщин. Мы были рады объявить о выделенных в марте 1,2 млн долл. США на реализацию «Инициативы Элси в целях участия женщин в операциях по поддержанию мира», распространяющейся на женщин-военнослужащих и женщин-полицейских, участвующих в миротворческих операциях, а в июле мы передали Канаде председательство в Сети начальников штабов сил обороны по вопросам женщин, мира и безопасности, в связи с чем желаем ей всяческих успехов и обязуемся продолжать оказывать ей поддержку.

К 2020 году планируем направить 250 военнослужащих Соединенного Королевства в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали для формирования группы дальней разведки и патрулирования. Это рассчитанное на несколько лет обязательство, взятое для удовлетворения конкретных потребностей в наращивании потенциала, определенных Организацией Объединенных Наций, и вдобавок к нему будет открыто новое учебное отделение для партнеров, проводящих развертывание совместно с нами. Мы как всегда будем стремиться к тому, чтобы предоставляемые нами в Мали контингенты были хорошо подготовлены и оснащены и, разумеется, действовали бы в соответствии с самыми высокими стандартами.

Признаем важный вклад региональных и субрегиональных организаций в предотвращение конфликтов и реагирование на них, например ту роль, которую Африканский союз (АС) играет в Сомали. Вновь выражаем нашу принципиальную поддержку миротворческих операций под руководством АС, которые должны в отдельных случаях частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций, и надеемся на продолжение обсуждений с членами Совета механизма такой поддержки, который, в частности, обеспечивал бы полное соблюдение стандартов. В этой связи я хотел бы попросить все государства-члены поддержать утверждение в Пятом комитете должностей, предназначенных для оказания АМИСОМ такой поддержки в будущем.

Приняв резолюцию 2436 (2018), Совет четко дал понять, что для обеспечения высочайших стандартов в деятельности по поддержанию мира необходимы большая транспарентность и подотчетность. Признаем наличие трудностей с представлением подробной отчетности о результатах деятельности на основе объективных данных о результатах работы. Именно поэтому мы выделяем внебюджетные средства на поддержку разработки таких инструментов, как комплексная система служебной аттестации. Не имея качественных отчетов о результатах работы мы не сможем оценить реальный эффект от проведения реформ на местах или выявить примеры отличных результатов и передовой практики, которые можно было бы внедрять более широко.

В связи с этим рассчитываем на тщательное выполнение в предстоящем году программы работы, изложенной в резолюции 2436 (2018), в том числе посредством представления более подробных и детальных отчетов о проделанной работе. Наш долг перед нашими миротворцами и гражданским насе-

лением, которое они защищают, — активизировать работу и сосредоточить наши усилия на реформах, которые принесут максимальную отдачу на местах.

Г-н Матжила (Южно-Африканская Республика) (*говорит по-английски*): Мы признательны за созыв сегодняшних прений. Кроме того, мы хотели бы присоединиться к нашим коллегам и осудить террористическое нападение в Буркина-Фасо, унесшее жизни 29 человек.

Наша делегация хотела бы поблагодарить заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира г-на Жан-Пьера Лакруа за его подробное выступление. Мы хотели бы признать и подтвердить важность миротворчества как одного из наиболее эффективных инструментов Организации Объединенных Наций для обеспечения и поддержания международного мира и безопасности, а также для предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов.

Прежде всего позвольте мне заявить, что мы попрежнему призываем уделять приоритетное внимание посредничеству, переговорам и диалогу в целях урегулирования текущих конфликтов. В этой связи мы хотели бы поприветствовать позитивные события в Судане и Южном Судане; с учетом сближения Эритреи и Эфиопии ситуация на Африканском Роге становится стабильнее. Приветствуем также недавнее подписание мирного соглашения в Мозамбике. Кроме того, приветствуем вступление в силу в мае этого года Соглашения об Африканской континентальной зоне свободной торговли, что способствует устойчивому развитию Африки и, в конечном счете, поддержанию мира и безопасности. Это позитивные шаги в деле осуществления Повестки дня Африканского союза (АС) на период до 2063 года и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, которые также будут способствовать осуществлению совместных рамочных договоренностей Организации Объединенных Наций и АС по укреплению партнерства в области мира и безопасности.

Вместе с тем пока на континенте будет сохраняться потребность в миротворчестве, Южная Африка останется привержена повышению его эффективности, с тем чтобы иметь возможность вносить свой вклад в поддержание международного мира и безопасности. В связи с этим приветствуем продолжающиеся дискуссии о совершенствовании или, скорее, реформировании миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, с тем чтобы она могла адаптироваться к меняющемуся характеру угроз безопасности. К числу важных вопросов, которые необходимо решать в контексте реформы миротворческой деятельности, относятся процесс разработки мандатов, улучшение сотрудничества между соответствующими заинтересованными сторонами, обеспечение достаточного финансирования, рассмотрение роли региональных организаций, улучшение гендерного баланса и активизация профессиональной подготовки и наращивания потенциала.

Южная Африка ценит усилия Генерального секретаря по укреплению сотрудничества в области поддержания мира между Советом Безопасности, Секретариатом, странами, предоставляющими войска, и странами, предоставляющими полицейские контингенты. Сотрудничество между тремя этими важными заинтересованными сторонами должно осуществляться на этапе планирования при разработке мандатов, на этапе осуществления и на этапе оценки, когда рассматриваются возможные стратегии свертывания деятельности в соответствии с резолюцией 1353 (2001).

Кроме того, такое сотрудничество не должно ограничиваться обсуждением мандатов операций по поддержанию мира. Оно должно включать также оказание поддержки миротворцам, в частности в вопросах обеспечения их охраны и безопасности, профессиональной подготовки, поведения и дисциплины, снаряжения и информирования о национальных оговорках. В этой связи Южная Африка вновь заявляет о своей поддержке принятой в 2018 году в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, благодаря которой у Организации Объединенных Наций и ее государств-членов появилась возможность проводить в будущем операции по поддержанию мира, отвечающие поставленным целям.

Признаем также растущую и жизненно важную роль региональных организаций в миротворческой деятельности и усилиях по поддержанию мира. В этой связи всегда имеется возможность для дальнейшего укрепления сотрудничества между Советом Безопасности и региональными организация-

ми, такими как Африканский союз. Ценим взвешенные действия заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа, направленные на налаживание тесного сотрудничества с Комиссаром АС по вопросам мира и безопасности г-ном Шерги в целях осуществления мирных инициатив для урегулирования различных конфликтов на Африканском континенте, а также усилия, предпринимаемые Генеральным секретарем Гутерришем и Председателем Комиссии АС г-ном Факи Махаматом в рамках их дальнейшей работы в этих областях.

Вновь обращаемся с призывом обеспечить устойчивое и предсказуемое финансирование операций по поддержанию мира под руководством АС, санкционированных Советом Безопасности, как это признается во многих резолюциях Совета, в частности в резолюции 2378 (2017). Южная Африка хотела бы напомнить, что в резолюции 2378 (2017) Совет обязался продолжить рассмотрение практических шагов, которые могут быть предприняты, и условий, необходимых для создания механизма, с помощью которого операции по поддержанию мира под руководством Африканского союза, санкционированные Советом Безопасности и осуществляемые под его эгидой на основании главы VIII Устава Организации Объединенных Наций, могли бы частично финансироваться за счет начисленных взносов Организации Объединенных Наций.

Это будет также осуществляться на индивидуальной основе согласно соответствующим согласованным стандартам и механизмам, с тем чтобы обеспечить стратегический и финансовый надзор и подотчетность, принимая во внимание работу, проводимую в этой связи Секретариатом Организации Объединенных Наций и Комиссией Африканского союза. Ожидаем решения Совета по данному актуальному вопросу.

Признаем также огромный опыт и обширные знания африканских стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в области поддержания мира и их возможности в деле наращивания потенциала операций по поддержанию мира. В связи с этим настоятельно призываем Секретариат в консультации с африканскими странами, в которых расположены соответствующие учебные центры, активизировать сотрудничество в области профессиональной подготовки, наращивания потенциала, обмена опытом и передовой практикой.

Приветствуем также начало реализации таких региональных инициатив, как развертывание Африканских резервных сил, которые сформированы в соответствии с соглашениями о резервных силах, заключенными с пятью субрегионами АС, с тем чтобы последние могли оперативно реагировать на любой кризис на континенте. Кроме того, призываем увеличить финансирование и нарастить поддержку региональных и национальных центров по поддержанию мира, а также привести учебную программу по вопросам поддержания мира в соответствие с актуальными потребностями и периодически пересматривать ее, с тем чтобы как можно скорее повысить эффективность их работы.

Южная Африка гордится тем, что входит в число стран с большим числом женщин, участвующих в миротворческих миссиях Организации Объединенных Наций, и будет продолжать неустанно работать над увеличением числа женщин в полицейских и воинских контингентах в соответствии с резолюциями 2242 (2015) и 2382 (2017). Высоко оцениваем успехи «Инициативы Элси в целях участия женщин в операциях по поддержанию мира», направленной на достижение именно этих целей. Кроме того, мы признаем важную работу, проделанную Рабочей группой по операциям по поддержанию мира за последние несколько лет. Мы должны и впредь задействовать этот механизм для своевременного и подробного обсуждения тематических и имеющих отношение к данной теме вопросов.

Мы также настоятельно призываем все государства-члены прилагать совместные усилия для обеспечения того, чтобы Специальный комитет по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) Генеральной Ассамблеи и далее выполнял свой мандат и содействовал работе Совета. Нельзя допустить повторения тупиковой ситуации, которая не позволила Комитету 34 принять ежегодный доклад на его основной сессии, состоявшейся в марте.

Южная Африка полностью привержена политике абсолютной нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам в ходе осуществления операций по поддержанию мира. Мы разработали и закрепили в институциональном порядке вводную программу по вопросам сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств на этапе до развертывания в целях повышения уровня подотчетности командного состава, сознательно-

сти и эффективности наших развернутых сил. Кроме того, в целях обеспечения лучшего понимания военнослужащими обстановки на местах и их готовности выполнять свои обязанности Южная Африка на постоянной основе проводит дополнительную подготовку по прибытии в район операций, посвященную таким вопросам, как командование и контроль, принципы использования досуга, защита гражданского населения, соблюдение стандартов в области прав человека и недопущение сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. С июня 2018 года мы также предприняли практические шаги по борьбе с бедствием сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, сделав анализ ДНК обязательным для всех развернутых южноафриканских военнослужащих. Эта мера стала одним из передовых видов практики.

Что касается переходных процессов, то Совет Безопасности должен с самого начала обеспечивать, чтобы миротворческие мандаты разрабатывались с учетом конкретных условий и были реалистичными и гибкими, с тем чтобы миссии могли добиваться желаемых результатов в плане поддержания мира и создания благоприятных условий для процессов миростроительства. Мы вновь заявляем о нашей поддержке укрепления сотрудничества между Комиссией по миростроительству и Советом Безопасности, особенно при рассмотрении Советом вопроса о проведении обзора и сворачивании деятельности миротворческих операций.

В заключение мы хотели бы воздать должное тем миротворцам, которые отдали свою жизнь, выполняя мандат Совета.

Председатель: Сейчас я сделаю заявление в своем национальном качестве.

Прежде всего, как и мои коллеги, хотел бы произнести слова соболезнования в связи с трагическими событиями на севере Буркина-Фасо — нападениями, которые привели к гибели 29 человек.

Благодарим заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Жан-Пьера Лакруа за содержательный брифинг.

Миротворчество является флагманской деятельностью Организации Объединенных Наций в деле поддержания мира и безопасности уже на протяжении десятилетий и оказывает непосредственное влияние на жизни миллионов людей. На операции по поддержанию мира (ОПМ) возлагаются большие надежды, поскольку они призваны как решать неотложные проблемы, так и содействовать долгосрочному урегулированию.

Современные непростые условия работы миссий, изменение характера и специфики конфликтов, безусловно, диктуют необходимость адаптации миротворческих механизмов. Остро стоят и вопросы повышения эффективности миротворческой деятельности. Мы ценим личные усилия Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриша, предпринимаемые им на этом направлении.

Разделяем основной посыл его инициативы «Действия в поддержку миротворчества» о важности подлинного партнерства и совместных усилий членов международного сообщества в целях обеспечения успешного функционирования ОПМ. Это, в нашем понимании, подразумевает необходимость четкого и неукоснительного соблюдения всеми сторонами договоренностей и обязательств, достигнутых в межгосударственном формате.

В этой связи и с учетом сохраняющихся у государств расхождений в понимании Декларации о совместных обязательствах, считаем важным шагом принятое Специальным комитетом Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по операциям по поддержанию мира (Комитет 34) решение в ходе предстоящей сессии Специального комитета в 2020 году на экспериментальной основе привести структуру его доклада в соответствие с основными тематическими элементами этого документа. Рассчитываем, что это позволит синхронизировать инициированные Секретариатом процессы на треке миротворчества с консенсусными решениями и рекомендациями государств-членов Организации Объединенных Наций.

Как бы в дальнейшем ни осуществлялось реформирование миротворческой деятельности, в центре преобразовательных процессов должно быть безусловное уважение суверенитета принимающих государств и соблюдение Устава Организации Объединенных Наций и базовых принципов миротворчества: согласия сторон, беспристрастности и неприменения силы, кроме случаев самообороны и защиты мандата. Миротворцы при любых обстоятельствах должны соблюдать нейтралитет, иначе возникнут риски их вовлечения в конфликт.

Это, в свою очередь, приведет к дополнительным угрозам безопасности «голубых касок». То же самое относится к предложениям по проведению миротворцами силовых и превентивных операций. Исходим из того, что факт наличия действующих мандатов не создает прецедента.

Такие функции контингентов, как так называемые «разведка в миротворчестве/сбор и анализ информации», могут применяться только в согласованных государствами рамках. Сбор данных должен осуществляться строго в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций, при соблюдении суверенитета принимающей стороны, сугубо законными методами и только для защиты гражданского населения и безопасности миротворцев. И, конечно, особое значение в этом контексте имеет задача надежного хранения и безопасной обработки чувствительной информации.

Считаем важной задачей укрепление трехстороннего сотрудничества между Советом Безопасности, странами-поставщиками контингентов и Секретариатом с целью формирования духа партнерства, сотрудничества и взаимного доверия. И в этой связи мы приветствуем участие крупнейших стран-поставщиков контингентов в сегодняшнем заседании. Убеждены в необходимости налаживания доверительного сотрудничества и с принимающими государствами, которые несут главную ответственность за защиту гражданского населения, устранение причин кризиса и постконфликтное восстановление. Во главу угла должно быть поставлено сотрудничество миссий и Секретариата с принимающим правительством, подменить которое ни гражданское общество, ни неправительственные организации не в состоянии.

Эффективное взаимодействие Организации Объединенных Наций с региональными и субрегиональными организациями на базе главы VIII Устава Организации Объединенных Наций также имеет безусловную добавленную стоимость в совершенствовании ооновского миротворчества. Доказательством этому является плодотворное сотрудничество Организации Объединенных Наций с Африканским союзом. Видим хороший потенциал развития партнерских отношений Организации Объединенных Наций с Организацией Договора о коллективной безопасности и Шанхайской организацией сотрудничества, которые наращивают свой политический авторитет и вносят вклад в укрепление региональной и международной безопасности.

Важность формулирования Советом Безопасности четких, ясных и реалистичных мандатов не подлежит сомнению. При этом главной задачей «голубых касок» остается создание условий для налаживания политического диалога и достижения национального примирения. В этой связи считаем целесообразным сокращать побочные и непрофильные для «голубых касок» задачи правочеловеческого, гуманитарного и социального характера, которые отвлекают от выполнения основных функций и требуют значительного финансирования. Это особенно актуально в условиях проводимой политики по экономической оптимизации миротворчества.

Эффективность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций в высокой степени зависит от соблюдения надлежащего «разделения труда» внутри Организации при должной координации и взаимодополняемости усилий. Ключевая роль в определении общих подходов к миротворчеству, а также формулировании соответствующих указаний Секретариату принадлежит Специальному комитету Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира. Логистические, бюджетные и кадровые вопросы должны обсуждаться в Пятом комитете. Совету Безопасности, в свою очередь, важно учитывать результаты этих дискуссий для принятия информированных решений при разработке индивидуальных мандатов миротворческих операций.

Сейчас я возвращаюсь к исполнению своих обязанностей Председателя Совета Безопасности.

Я предоставляю слово представителю Эфиопии.

Г-н Гэйито (Эфиопия) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Российскую Федерацию за проведение сегодняшних важных прений по вопросу о миротворческих операциях Организации Объединенных Наций, который имеет стратегическое значение и которому Эфиопия в ходе своего председательства в Совете в сентябре 2017 года отвела важное место в повестке дня Совета Безопасности.

Одним из крупных достижений в период председательства Эфиопии (см. S/PV.8051) стало принятие резолюции 2378 (2017). Позвольте мне также выразить нашу признательность заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа за его

всеобъемлющий брифинг о прогрессе, достигнутом в реформировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира за прошедший год, а также в целом о работе, проделанной за последние два года.

Мы решительно осуждаем подлые террористические нападения в Буркина-Фасо и выражаем наши соболезнования правительству и народу этой страны.

В числе ряда приоритетных задач, изложенных в резолюции 2378 (2017), упоминалось о необходимости предпринять усилия по устранению недостатков, выявляемых в операциях по поддержанию мира в плане комплектования сил и их потенциала. Мы признаем, что в этом отношении Секретариат проделал большую работу. На ежегодной Конференции на уровне министров обороны по вопросам миротворческой деятельности в марте Эфиопия обязалась направить два полностью оснащенных батальона негражданских сотрудников-миротворцев для заполнения пробелов, выявленных Организацией Объединенных Наций. Мы также выразили готовность ответить на другие индивидуальные просьбы о предоставлении военнослужащих и сотрудников полиции для развертывания в рамках миротворческих операций. Что касается признания роли женщин в обеспечении мира и безопасности, то мы работаем над увеличением числа женщин-миротворцев.

В плане повышения эффективности операций по поддержанию мира, которые должны надлежащим образом реагировать на вызовы в области мира и безопасности, следует отметить, что мы активизировали проводимую нами учебную подготовку и укрепили свой потенциал. Поскольку мы стремимся внедрить превентивные меры в целях недопущения каких-либо форм эксплуатации гражданских лиц и надругательств над ними, мы считаем выполнение этой задачи одним из главных приоритетов.

Большим успехом является установление Организацией Объединенных Наций необходимых контрольных показателей для решения проблем посредством последовательного проведения информационно-просветительской деятельности, принятия административных мер и внедрения механизма подотчетности, обеспечиваемых совместно со странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты (СПВ/СПП). Кроме того, вводятся создаваемые СПВ/СПП программы подготовки на этапе до развертывания и во время службы в миссии, и мы надеемся, что эти усилия будут положительно сказываться на оказании помощи в преодолении существующих и будущих проблем.

Я надеюсь, что мы все согласны с тем, что всеобъемлющая реформа операций по поддержанию мира требует сотрудничества и транспарентности между всеми субъектами в рамках миротворческой архитектуры Организации Объединенных Наций. В этой связи нам необходимо добиться принятия более конкретных мер в отношении того, каким образом все заинтересованные стороны будут вносить свой вклад в проведение такой реформы, а также осуществления усилий, направленных на проверку реструктуризации компонента мира и безопасности. Необходимо обеспечить более глубокое понимание работы соответствующих комитетов, учрежденных Генеральной Ассамблеей, — например Пятого комитета, который принимает участие в согласовании бюджета и распределении ресурсов. Обсуждение вопроса обеспечения необходимых ресурсов для достижения контрольных показателей выполнения мандатов нельзя откладывать. В этой связи Совет Безопасности должен изучить способы преодоления проблем, возникающих в результате серьезных перекосов.

Эфиопия привержена общекомпонентному подходу в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций и считает, что комплексные политические решения, подкрепленные тесными партнерскими связями, и участие женщин являются важнейшими элементами инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Мы оказываем Секретариату Организации Объединенных Наций поддержку в его усилиях по успешному осуществлению структурных реформ, в том числе тех, что изложены и рекомендованы в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446).

В этой связи я хотел бы подчеркнуть необходимость, во-первых, вновь подтвердить, что участие государств-членов в реформировании компонента безопасности Организации Объединенных Наций, в том числе реформировании операций по поддержанию мира на местах, по-прежнему имеет ключевое значение для достижения успеха. Крайне важно, чтобы мы все достигли соглашения относи-

тельно сути реформ и признания их значения, с тем чтобы добиться их эффективного осуществления.

Во-вторых, необходимо поддерживать связь между заинтересованными сторонами в целях выявления любых пробелов в осуществлении резолюции 2378 (2017), а также в программе реформ Генерального секретаря. Мы считаем, что ожидания, существующие в отношении каждой из заинтересованных сторон, не являются очевидными и что государства-члены, Совет Безопасности и полевые миссии должны получать надлежащую информацию, с тем чтобы можно было устранить пробелы и недостатки, ассоциирующиеся с операциями по поддержанию мира.

В-третьих, необходимо вновь подтвердить роль и вклад каждого из субъектов в проведении миротворческих операций. В последние 74 года Эфиопия с гордостью участвует в миротворческих операциях, действуя в интересах человечества и достижения целей Организации Объединенных Наций. Эти усилия с течением времени претерпевают изменения и в настоящее время становятся все более сложными ввиду продления мандатов и ограниченности ресурсов. Мы хотели бы отдать должное памяти и усилиям тех, кто пожертвовал собственной жизнью, а также высоко оценить те цели, которые они отстаивали. В этой связи, хотя мы и признаем важность финансового и иного рода вкладов, необходимо признать, что никакие моральные основания или материальные соображения не могут позволить нам поставить знак равенства между расходами или привлеченными ресурсами и человеческой жизнью. По этой причине обеспечение охраны и безопасности миротворцев, действующих в опасных и угрожающих жизни условиях, должно оставаться для полевых миссий одним из ключевых приоритетов.

В настоящее время СПВ/СПП вынуждены в ходе осуществления мандатов миссий принимать на себя особенно тяжелые и сложные обязанности, неся людские потери и страдая от финансового бремени в результате проведения операций по поддержанию мира. С любой точки зрения, это не является ни справедливым, ни допустимым. Если чрезмерная нагрузка, с которой сталкиваются СПВ/СПП, сохранится и в дальнейшем, то, по нашему мнению, ситуация станет неустойчивой, что скажется на усилиях по поддержанию мира и безопасности во всем мире.

Наконец, мы хотели бы подчеркнуть, что взаимодействие между Советом Безопасности, СПВ/СПП и Секретариатом будет способствовать укреплению координации усилий по руководству и выполнению мандатов миссий. Однако мы все знаем, что официальный трехсторонний механизм консультаций еще не в полной мере укоренился ввиду определенных установленных норм в Совете Безопасности. Поэтому мы надеемся, что следующая реформа будет направлена на устранение дисбаланса в таком сотрудничестве, в том числе на реформирование самого Совета Безопасности.

В заключение позвольте мне вновь подтвердить приверженность Эфиопии успешному проведению миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Руанды.

Г-жа Ругвабиза (Руанда) (*говорит по-английски*): Я также хотела бы присоединиться к членам Совета и поблагодарить Российскую Федерацию за организацию этих важных прений по вопросу об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Я выражаю признательность заместителю Генерального секретаря по миротворческим операциям г-ну Жан-Пьеру Лакруа за его всеобъемлющий брифинг, в котором вновь была подчеркнута приверженность Секретариата повышению эффективности и активизации миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций, а также за то, что он поделился с нами информацией о том, что в ряде областей был достигнут прогресс. Позвольте мне также поблагодарить выступивших до меня ораторов за их неоценимый вклад в сегодняшние обсуждения.

Кроме того, я хотела бы от имени Руанды выразить искренние соболезнования народу и правительству Буркина-Фасо в связи с недавними террористическими нападениями, совершенными на севере этой страны.

Сегодняшние прения являются своевременными, поскольку 25 сентября мы будем отмечать первую годовщину начала процесса одобрения Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Настало время для того, чтобы

проанализировать, выполняем ли мы обязательства и обещания, взятые нами на себя в связи с проведением операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. В докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям, а также в рекомендациях Генерального секретаря справедливо признается примат политических решений. Поэтому совершенно правильно, что в процессе реформирования миротворческой деятельности приоритетное внимание уделяется предотвращению конфликтов и сохранению мира, а через них — повышению эффективности и согласованности операций по поддержанию мира и специальных политических миссий.

Миротворчество, действительно, является одним из самых важных, а может быть и самым важным инструментом, используемым Организацией Объединенных Наций для содействия обеспечению и поддержания международного мира и безопасности. Оно способно создать благоприятные условия для выработки политического решения, ответственность за которое несет сама страна. В настоящее время при поддержании мира мы по-прежнему сталкиваемся с рядом проблем, в том числе в части имеющихся возможностей, а иногда, и особенно в последнее время, с недостатком ресурсов и несоответствием задач мандата и располагаемыми ресурсами. Руанда продолжает играть важнейшую роль в деятельности по поддержанию мира, и как одна из ведущих стран, предоставляющих войска, она подтверждает свою непоколебимую приверженность миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. В этой связи хочу отметить следующие моменты.

Во-первых, мы признаем, что главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на государствах. Нам известно также, что отсутствие у стран возможности или их нежелание защищать собственное население во время конфликта может угрожать региональному и международному миру и безопасности. В таких ситуациях Совет Безопасности обязан мобилизовать все возможные средства, меры и ресурсы для защиты гражданских лиц. Для этого требуется единое понимание партнерами по миротворческой деятельности вопросов защиты гражданских лиц и коллективная поддержка инициатив по защите мирного населения.

Руанда является одним из сторонников Кигальских принципов защиты гражданского населения. Принципы охватывают все ключевые аспекты, необходимые для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц, включая оценку, планирование, формирование сил, подготовку, оснащение, функционирование и подотчетность. Призываем всех членов применять Кигальские принципы защиты гражданского населения.

Мое второе замечание касается результатов деятельности Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и ответственности за нее, что представляет собой обширную, но от этого не менее важную область миротворческой деятельности. Миротворчество — это деятельность, основанная на партнерстве. Это означает, что служебную аттестацию должны проходить не только члены воинских и полицейских подразделений. Работа может быть поставлена под угрозу в силу ряда других факторов, включая размытые формулировки мандатов, чрезмерные задержки и накопление задолженности по возмещению расходов странам, предоставляющим войска, и ограничения, вводимые принимающими странами. Нам хотелось бы, чтобы имелась система всесторонней оценки результатов деятельности, в рамках которой рассматривались бы действия всех без исключения партнеров.

Действительно, воинским и полицейским подразделениям нужны соответствующие возможности и оборудование для решения проблем, с которыми они сталкиваются на местах, и в этой связи невозможно добиться успеха, не взяв на вооружение новые технологии. Кроме того, мы должны действовать решительно для информационного обеспечения всех операций, с тем чтобы гарантировать наличие необходимых данных, особенно в том, что касается осведомленности о ситуации. Это может свести к минимуму угрозы и уменьшить число погибших и раненых миротворцев.

Профессиональная подготовка имеет ключевое значение для обеспечения эффективности работы. Деятельность Организации Объединенных Наций по поддержанию мира требует профессиональной подготовки, адаптированной к конкретным условиям проведения операций по поддержанию мира. В этой связи мы хотели бы отметить активное участие ряда партнеров в реализации инициативы «Действия в поддержку миротворчества». Они ста-

ли действовать гораздо активнее в части установления новых партнерских отношений.

Так, в июле Полицейская академия Руанды в партнерстве со Швецией провела учебный курс для военных специалистов Организации Объединенных Наций, в котором приняли участие 26 стран, в частности офицеры Восточноафриканских резервных сил. Считаем, что такое трехстороннее партнерство следует поощрять и впредь. Кроме того, в августе Руандийские силы обороны в партнерстве с армией Соединенных Штатов, африканскими военными союзниками и международными организациями успешно провели в Руанде учения «Общее соглашение». Повторю, что, на наш взгляд, такие учения повышают уровень готовности, способность к оперативному взаимодействию и укрепляют партнерские отношения между государствами, участвующими в операциях по поддержанию мира.

Мое третье замечание касается участия женщин в деятельности по поддержанию мира. Невозможно переоценить важность участия женщин на всех уровнях миротворческой деятельности. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что назначение женщин на имеющие реальное значение должности повышает эффективность миротворческой деятельности и расширяет возможности миссий по защите гражданских лиц. Руанда гордится тем, что направляет женщин-полицейских в состав миротворческих миссий, но мы согласны с заместителем Генерального секретаря Лакруа в том, что мы можем и должны делать гораздо больше. Постоянное представительство нашей страны, полиция нашей страны и Отдел полиции Организации Объединенных Наций в настоящее время завершают работу над договоренностью о командировании в Организацию Объединенных Наций не позднее конца этого года группы по отбору и оценке помощи исключительно для женщин-миротворцев и полицейских экспертов.

Привлечение женщин к миротворческой деятельности снижает риск возникновения конфликтов и конфронтации между общинами. Их участие позволяет местному населению, в частности женщинам и детям, почувствовать себя в большей безопасности. В этой связи мы принимаем практические меры по поддержке стремления Организации Объединенных Наций увеличить долю женщин-миротворцев в развернутых миссиях.

Приветствуем усилия по созданию стимулов для направления большего числа женщин в состав воинских и полицейских контингентов, развернутых при миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и хотели бы напомнить о резолюции 2242 (2015) и упомянутом в ней намерении увеличить число женщин в составе таких контингентов.

Мое четвертое замечание касается сотрудничества Организации Объединенных Наций с региональными организациями. Мы приветствуем укрепление рамочного механизма сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и хотели бы, чтобы дух этого партнерства распространялся на все аспекты миротворческих миссий в Африке. Такое расширенное сотрудничество должно опираться на соответствующие полномочия, компетенцию и возможности Африканского союза и Организации Объединенных Наций. Партнерство должно строиться на принципах распределения обязанностей, коллегиальности процессов принятия решений, использования сравнительных преимуществ, разделения труда и подотчетности друг другу. Понимаем, что задача по укреплению этого партнерства не должна ложиться на плечи исключительно Секретариата. Призываем членов Совета более серьезно рассмотреть элементы распределения обязанностей.

Что касается моего пятого замечания, то позвольте мне высоко оценить роль Полиции Организации Объединенных Наций в содействии защите гражданских лиц, укреплении и защите принципа верховенства права и содействии надлежащим и скоординированным действиям по обеспечению мира на переходных этапах работы миссий по поддержанию мира. Поддерживаем рекомендации Генерального секретаря, содержащиеся в его докладе Генеральной Ассамблее, озаглавленном «Оценка Отдела полиции» (A/74/223).

Миротворческая деятельность на переходном этапе является критически важным моментом как для принимающей страны, так и для Организации Объединенных Наций. Полиция Организации Объединенных Наций играет необходимую и очень важную роль в обеспечении того, чтобы власти принимающих стран были готовы и способны поддерживать мир и безопасность. Настоятельно необходимо активизировать поддержку, оказываемую в

плане обеспечения необходимых возможностей и ресурсов для полицейского отдела и полицейских компонентов полевых миссий.

Председатель: Сейчас слово имеет представитель Бангладеш.

Г-н Бин Момен (Бангладеш) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поздравить Россию со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре. Мы хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений и приглашение поделиться своими взглядами. Благодарим также заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира Жан-Пьера Лакруа за проведенный им брифинг о нынешнем положении дел с реализацией различных инициатив по реформе миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы хотели бы присоединиться к другим делегациям и осудить недавние террористические нападения, в результате которых погибло большое число гражданских лиц в Буркина-Фасо, выразить глубокие соболезнования семьям погибших и заявить о нашей солидарности с правительством и народом Буркина-Фасо.

Более семи десятилетий миротворчество остается основным вкладом Организации Объединенных Наций в поддержание международного мира, безопасности и урегулирование конфликтов. В последние три десятилетия, которые мы посвящаем этому благородному делу, мы гордимся службой и самоотверженностью наших миротворцев в наиболее уязвимых районах мира. Мы преисполнены решимости и впредь столь же чутко откликаться на призывы Организации Объединенных Наций к участию в будущих миротворческих миссиях.

Миротворческая деятельность — это динамичная сфера, со временем претерпевшая изменения как в политическом, так и оперативном плане. Как уже упоминал заместитель Генерального секретаря Лакруа, с 2017 года в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций произошли важные изменения благодаря структурным реформам в рамках компонента мира и безопасности Организации Объединенных Наций. В сущности, субъектам на местах пришлось адаптироваться ко множеству возникших факторов перемен, чтобы справиться с меняющимися приоритетами и вызовами. Заинтересованные стороны, включая Совет Безопасности, страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Секретариат и принимающие страны, продемонстрировали определенную степень гибкости, приспособляемости и жизнестойкости в деле налаживания конструктивных партнерских отношений вопреки расхождениям во мнениях. В дальнейшем процессы обзора и реформ должны опираться на концепцию конструктивного сотрудничества и партнерства. Мы должны использовать различные институциональные механизмы в рамках системы Организации Объединенных Наций для проведения содержательного диалога между всеми заинтересованными сторонами в целях последовательного и устойчивого осуществления инициатив по проведению реформ. По нашему мнению, такой диалог необходимо укреплять и проводить на регулярной основе.

Мы поддерживаем усилия по осуществлению инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Мы высоко оцениваем усилия Секретариата по проведению анализа недоработок и подчеркиваем необходимость углубленного и целенаправленного обсуждения предлагаемых дальнейших действий по их устранению с участием всех заинтересованных сторон. Мы также высоко оцениваем распространение сегодня утром брошюры с кратким изложением прогресса и результатов, достигнутых на сегодняшний день в рамках инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Мы с удовлетворением отмечаем, что в некоторых миссиях эта инициатива помогла продвинуть долгосрочные политические решения и облегчить переходные процессы. Достигнуты похвальные результаты в таких областях, как женщины и мир и безопасность, эффективность деятельности, охрана и безопасность миротворцев, а также укрепление партнерских связей в области поддержания мира.

Бангладеш также высоко оценивает инициативы, предпринятые для укрепления дисциплины миротворческого персонала. В этой связи позвольте мне подтвердить нашу приверженность политике абсолютной нетерпимости по отношению к любым видам сексуальной эксплуатации, сексуальных домогательств или сексуальных надругательств в ходе операций по поддержанию мира, проводимой премьер-министром Шейх Хасиной. В соответствии с этой политикой Бангладеш очень серьезно относится к любым вопросам, связанным с сексу-

альными домогательствами, и последовательно учитывает этот аспект во всех программах подготовки миротворцев на этапе, предшествующем развертыванию.

Мы уже выразили свое намерение отстаивать интересы в некоторых областях, включая защиту гражданских лиц и вопросы женщин и мира и безопасности, а также снижать экологические последствия операций по поддержанию мира на местах. Мы также вносим свой вклад в формирование консенсуса относительно приведения структуры доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира в соответствие с приоритетными направлениями инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Что касается защиты гражданских лиц, то наши миротворцы добились больших успехов в ряде наиболее сложных ситуаций. Например, в Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали взаимодействие наших миротворцев с местным населением носит весьма глубокий и дружественный характер. Они поддерживают политические процессы, защищают права человека, содействуют оказанию гуманитарной помощи, оказывают медицинскую помощь и повышают осведомленность о здоровье и гигиене. Там, где надежды и чаяния близки к краху, эти благородные инициативы, несомненно, оказывают колоссальное воздействие на завоевание сердец и умов народа. Что касается снижения вредного воздействия на окружающую среду, то мы совместно с Италией являемся сопредседателями группы друзей, возглавляющей деятельность по охране окружающей среды в этой области. Мы полагаем, что передовая практика ограничения воздействия миротворцев на окружающую среду также будет способствовать укреплению их имиджа ответственных и восприимчивых субъектов в общинах, которым они служат.

Несмотря на наши искренние усилия, охрана и безопасность миротворцев на местах по-прежнему вызывают серьезную озабоченность. По данным Департамента миротворческих операций, с января 2013 года в результате актов насилия погибло в общей сложности 236 человек. Мы выражаем глубокие соболезнования семьям героев, которые отдали жизни вдали от родины во имя благого дела.

Притом что нам нужно проанализировать непосредственные причины этих потерь, мы считаем, что необходимо добиться улучшений по целому ряду вопросов — от быстрого развертывания до беспрепятственного доступа для военнослужащих; от развития наших усилий по обеспечению физической безопасности до сбора агентурных данных; а также от обучения мерам безопасности перед развертыванием до оказания надлежащей медицинской помощи раненым. Мы также должны быть в состоянии бороться с возникающими медицинскими проблемами в миротворческих миссиях, такими как инфаркт миокарда и посттравматическое стрессовое расстройство. В этой связи мы хотели бы вновь обратиться к членам Совета с просьбой изучить необходимость принятия всеобъемлющей резолюции об обеспечении охраны и безопасности миротворцев.

Невозможно переоценить первостепенное значение политических решений для успеха операций по поддержанию мира на этапах от разработки мандатов до свертывания. Когда политический процесс останавливается, возрастает уязвимость как гражданских лиц, так и миротворцев. Поэтому мы должны объективно оценивать условия для сохранения прочного мира на местах, с тем чтобы определять приоритеты и последовательность выполнения мандата. В этой связи мы не можем не подчеркнуть основополагающее значение конструктивного трехстороннего сотрудничества и консультаций между Советом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом.

При этом также возникает вопрос о взаимосвязи между мандатом и эффективностью работы. Наши миротворцы по большей части стремятся содействовать эффективному выполнению мандатов. Однако, будучи одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, мы также ожидаем, что Совет и другие заинтересованные стороны будут в достаточной мере учитывать мнения и позиции субъектов на местах. Мы поддерживаем идею укрепления подотчетности всех участников миротворческой деятельности, предложенную в рамках системы комплексной оценки эффективности. Однако мы хотели бы подчеркнуть, что эффективность работы нельзя рассматривать изолированно. Напротив, ее следует воспринимать в тесной увязке с предсказуемыми ресурсами, основанными на потребностях, и важнейшими вспомо-

гательными силами и средствами для каждой конкретной миссии по поддержанию мира.

Прежде чем завершить свое выступление, я хотел бы также подчеркнуть, что вопрос о бюджете по-прежнему имеет решающее значение для успеха реформ в области поддержания мира. Делать больше при меньших затратах — это неприемлемая инструкция в потенциально опасных условиях работы. Необходимо проводить структурированные консультации между Советом, странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, и Секретариатом для осмысления растущего разрыва между ожиданиями и ресурсами.

Председатель: Слово имеет представитель Индии.

Г-н Акбаррудин (Индия) (*говорит по-английски*): Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций представляет собой уникальное обновление многостороннего подхода к реагированию на угрозы международному миру и безопасности. Как страна, которая была связана с различными аспектами этого явления и вносила свой вклад в его развитие, мы благодарим Вас, г-н Председатель, и Российскую Федерацию за проведение этих прений и за предоставленную нам возможность высказать свои мнения.

Мы также благодарим заместителя Генерального секретаря Лакруа за формирование контекста сегодняшней дискуссии.

Я присоединяюсь к другим ораторам и выражаю наши глубокие соболезнования народу и правительству Буркина-Фасо, которые недавно стали жертвами терроризма.

Индия привержена осуществлению инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», направленной на повышение эффективности и действенности операций по поддержанию мира на основе нашего общего понимания.

В настоящее время миротворчество балансирует между попытками сохранить мир в нестабильных ситуациях и попытками принудить к поддержанию мира там, где нечего поддерживать. Реагирование на новые ситуации в области безопасности требует готовности адаптироваться к новым реалиям. В этой связи мы внесем на рассмотрение Совета три конкретных предложения.

Во-первых, институционализация подхода, в соответствии с которым все ключевые субъекты, особенно страны, предоставляющие войска (СПВ), последовательно и предсказуемо участвуют в разработке матрицы принятия решений, обсуждается уже многие десятилетия. Вопрос о консультациях и взаимодействии с СПВ находится в центре внимания с момента принятия заявления Председателя Совета 1994 года по этому вопросу (S/PRST/1994/22). Это нашло отражение в ряде других документов Совета, например в заявлении Председателя 1996 года (S/PRST/1996/13), резолюции 1327 (2000) по докладу Брахими (см. S/2000/809) и резолюции 1353 (2001). Однако на практике мы не видим реального укрепления сотрудничества между странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, Советом Безопасности и Секретариатом. Пора перейти от индивидуальной активности отдельных государств-членов к коллективным действиям Совета Безопасности, направленным на институционализацию этих усилий.

Во-вторых, сейчас крайне важно создавать дополнительные стимулы для женщин-миротворцев. По состоянию на 31 июля женщины составляли лишь 6 процентов миротворцев. Из 86 687 миротворцев лишь 5443 — женщины. В 1993 году, во время первого всплеска миротворческой деятельности, женщины составляли один процент от общего числа негражданского персонала. Сегодня их доля составляет 6 процентов. За 26 лет мы увеличили долю женщин на 5 процентов. При таких темпах достижение даже минимальных целевых показателей может оказаться невозможным. Необходимо обеспечить дополнительные стимулы для женщин-миротворцев и выполнение всех обязательств в отношении женских подразделений в приоритетном порядке. В противном случае цели так и останутся лишь целями.

В-третьих, если мы хотим отойти от культуры оговорок, которая вносит сумятицу в миротворчество и ограничивает его разрозненными мероприятиями, то среди приоритетных задач должно быть обеспечение новаторского подхода к вопросу наращивания потенциала миротворцев. Принципиально новые подходы, такие как совместное развертывание миротворцев из разных стран, порождают подлинный дух партнерства во имя мира и поэтому нуждаются в поощрении. Укрепление потенциала и возможностей с помощью мобильных учебных

групп в крупных миссиях является полезным механизмом достижения конкретных общих целей с опорой на имеющийся кадровый потенциал. Еще одним нововведением, которое заслуживает дополнительного поощрения, является расширение онлайн-инициатив по развитию потенциала будущих командиров и руководителей, с тем чтобы они могли служить примером подчиненным и информировать свой персонал о стандартах поведения Организации Объединенных Наций.

Нет лучшего способа отдать дань уважения мужественным мужчинам и женщинам, которые служат делу мира, и памяти тех, кто пожертвовал жизнью в рядах миротворцев Организации Объединенных Наций, чем продолжать содействовать переменам, внедрять передовой опыт и уделять особое внимание новаторству. Рассчитываем на то, что эти задачи послужат основой для новой волны инициируемых Советом перемен в миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Непала.

Г-н Рай (Непал) (*говорит по-английски*): Прежде всего Непал также присоединяется к другим ораторам и осуждает террористическое нападение в Буркина-Фасо, а также выражает свои глубокие соболезнования правительству и народу страны, а также семьям погибших и пострадавших.

Хочу поблагодарить председательствующую в Совете Российскую Федерацию за организацию этих важных прений по вопросу миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций и за приглашение Непала к участию в них. Мы также признательны заместителю Генерального секретаря Жан-Пьеру Лакруа за его всеобъемлющий брифинг.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не имеют права терпеть неудачу. Эти операции должны оправдывать надежды миллионов людей, ставших жертвами конфликтов по всему миру. Они должны быть залогом успеха в деле поддержания международного мира и безопасности. И они должны успешно содействовать созданию мирной обстановки, благоприятствующей достижению целей в области устойчивого развития, чтобы никто не был забыт. В настоящее время миротворческие операции сталкиваются с целым рядом проблем. Несвоевременные выплаты и неуплата установленных взносов приводят к нехватке соответствующих ресурсов. Это влечет за собой задержку возмещения расходов странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты (СПВ/СПП). В результате миротворцы в зоне конфликта не могут исполнять свои обязанности в полном объеме.

Государства-члены и Секретариат должны взаимодействовать в целях повышения эффективности мер на местах. Мы высоко оцениваем усилия, прилагаемые Секретариатом в этом направлении. Два года назад Совет принял резолюцию 2378 (2017) — историческую резолюцию, посвященную миротворческой деятельности. Непал был в числе ее авторов. Будучи одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, Непал придает большое значение вопросам, касающимся операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Непал всегда без каких-либо национальных оговорок откликается на призывы Организации Объединенных Наций к предоставлению воинских контингентов, даже когда развертывание необходимо провести в кратчайшие сроки. Наши миротворцы развертываются даже в нестабильной политической обстановке и условиях, чреватых серьезной угрозой безопасности. Позвольте мне, исходя из нашего опыта одной из основных стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, обратить внимание на следующие моменты, касающиеся действенных и результативных миротворческих операций Организации Объединенных Наций.

Во-первых, центральное место при планировании миротворческих миссий должно отводиться поддержке всеохватного политического процесса. Миротворческие операции должны дополнять и подкреплять внутренний потенциал государственных учреждений затронутых конфликтами стран.

Во-вторых, при разработке мандата следует опираться на тщательный и широкий анализ конфликтов и их коренных причин. Кроме того, перед окончательной доработкой мандатов кураторы должны консультироваться с потенциальными СПВ/СПП.

В-третьих, Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года должна стать составляющей миротворческих операций, причем необходимо уделять более пристальное внимание

сокращению масштабов нищеты и всеохватному социально-экономическому развитию.

В-четвертых, для эффективного осуществления мандатов необходимо обеспечить их надлежащими и предсказуемыми ресурсами.

В-пятых, руководство миссий должно быть наделено соответствующими полномочиями, а также нести ответственность за результаты работы всей миссии.

В-шестых, показатели эффективности конкретных миссий должны устанавливаться с учетом мандатов и реалий на местах. Тем не менее эффективность миротворческих операций следует оценивать с учетом политической и оперативной обстановки на местах.

В-седьмых, необходимо обеспечить защиту гражданских лиц и абсолютную нетерпимости к сексуальной эксплуатации и сексуальным надругательствам. Необходимо также поощрять участие женщин, молодежи и общинных лидеров в процессах миростроительства, поскольку это способствует укреплению доверия со стороны населения.

В заключение я хотел бы заявить о полной поддержке Непалом реформы миротворческих операций Организации Объединенных Наций в целях успешного построения прочного мира и возрождения надежд миллионов людей, пострадавших от конфликтов во всем мире.

Председатель: Слово имеет представитель Марокко.

Г-н Хилале (Марокко) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением Российской Федерации на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре и поблагодарить Вас за приглашение моей страны принять участие в этих прениях.

Я хотел бы также присоединиться к предыдущим ораторам и от имени Марокко решительно осудить террористические нападения, которые произошли вчера в Буркина-Фасо, а также выразить наши искренние соболезнования правительству и народу Буркина-Фасо, а также семьям погибших. Пользуясь этой возможностью, Марокко вновь заявляет о своей полной поддержке братской нам страны — Буркина-Фасо — в ее борьбе с таким бедствием, как терроризм, которое дестабилизирует весь Сахельский регион. В этой связи как никогда важно усилить поддержку Сахельской группы пяти.

Я хотел бы также искренне поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа за его всеобъемлющий брифинг, в котором он заявил о твердой приверженности Организации Объединенных Наций делу поддержания мира с учетом современных реалий на основе инициативы «Действия в поддержку миротворчества», движущей силой которой он является и которую Марокко полностью и решительно поддерживает. Его Величество король Мухаммед VI был одним из первых глав государств, заявивших о своей полной поддержке этой инициативы, сделав это в письме на имя Генерального секретаря. Пользуясь возможностью, предоставляемой нашими сегодняшними прениями, я хотел бы от всей души воздать должное Генеральному секретарю Антониу Гутерришу, чьи реформы и инициативы в области мира и безопасности положительно сказываются на деятельности операций по поддержанию мира.

Эти прения, проводимые по прошествии почти года с момента официального начала осуществления инициативы «Действия в поддержку миротворчества», являются очень своевременными и предоставляют нам возможность дать коллективную оценку достигнутому прогрессу и масштабу нерешенных проблем. Кроме того, мы высоко оцениваем руководящую роль Секретариата в осуществлении Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, в том числе представление им предложения по плану действий. В этой связи Марокко приветствует концепцию «активистов» и с самого начала обязуется поддерживать результативную и ответственную деятельность, а также укреплять партнерские отношения в области поддержания мира. С учетом других важных тем Королевство Марокко также обязалось поощрять укрепление лидерских качеств, усиление охраны и повышение уровня безопасности миротворцев, значение которых для всех нас столь велико. Позвольте мне поделиться с Советом конкретными действиями, предпринятыми моей страной после того, как почти год назад она поддержала Декларацию общих обязательств.

Что касается комплектования сил, то недавно проведенная под эгидой Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (МООНСДРК) переброска батальона быстрого развертывания с новым оборудованием, полностью отвечающим необходимым стандартам, была завершена в рекордно короткие сроки — в течение двух месяцев с момента выражения заинтересованности до самого развертывания. Это тем более важно, что батальон был развернут как раз вовремя, подкрепив меры в области безопасности, принятые МООНСДРК в рамках подготовки к последним выборам в Демократической Республике Конго. Это достижение, которое стало возможным благодаря образцовому сотрудничеству с Секретариатом, могло бы служить образцом передовой практики. Пользуясь этой возможностью, я хотел бы отметить, что эти усилия не были бы возможны без поддержки и сотрудничества со стороны Секретариата.

Марокко наладило сотрудничество в сфере безопасности со многими дружественными странами и странами-союзниками, в том числе в области учебной подготовки и укрепления военного потенциала. Наша страна использует свои экспертные знания и опыт в области миротворчества для обеспечения надлежащей подготовки как наших собственных военнослужащих, так и военнослужащих многих стран-партнеров. Вскоре мы сможем объявить об установлении партнерства нового типа с еще одной из основных стран, предоставляющих войска. Мы также приветствуем положительные комментарии, которые были высказаны рядом делегаций, представляющих Департамент миротворческих операций (ДМО) и Департамент оперативной поддержки (ДОП), в ходе недавней поездки в Марокко, программа которой включала посещение учебных центров.

В целях оптимизации поддержки в рамках предложенной ДМО И ДОП трехсторонней программы сотрудничества в соответствии с рекомендациями, содержащимися в резолюции 2378 (2017), было запланировано проведение ряда учебных курсов, в первую очередь для франкоязычных стран Африки. В настоящее время 46 специалистов по вопросам планирования из примерно 30 стран участвуют в обучающем курсе начального уровня, который должен завершиться 13 сентября. С 16 октября по 11 декабря планируется провести курс инженерно-технической подготовки, а в первом квартале 2020 года — курс медицинской подготовки.

Марокко также работает над обеспечением того, чтобы операции по поддержанию мира более эффективно способствовали обеспечению устойчивости мира, в частности в ходе выполнения нами функций Председателя Структуры по Центральноафриканской Республике Комиссии по миростроительству, которые я имею честь принять.

Что касается вопросов поведения и дисциплины, включая борьбу с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами, то Королевство Марокко полностью поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости и продолжает принимать целый ряд мер, направленных на борьбу с этим злом, особенно в связи с тем, что Его Величество король Мухаммед VI является членом Группы высших руководителей — единомышленников, учрежденной Генеральным секретарем.

Кроме того, Королевские вооруженные силы прилагают значительные усилия для поощрения участия женщин в операциях по поддержанию мира, что позволило Марокко превысить требуемый уровень участия. Кроме того, в рамках укрепления своих международных обязательств Марокко недавно поддержало Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат.

Все эти действия являются частью политики Марокко, в рамках которой деятельность по поддержанию мира считается одним из наиболее эффективных инструментов обеспечения глобального мира и стабильности.

Королевство Марокко также придает особое значение примату политических решений и налаживанию партнерских связей с региональными организациями, в частности с Африканским союзом (АС). Отличным примером является Центральноафриканская Республика, где успешное сотрудничество между Организацией Объединенных Наций, АС и Экономическим сообществом центральноафриканских государств привело к подписанию Политического соглашения о мире и примирении в Центральноафриканской Республике. Будучи Председателем Совета мира и безопасности АС в сентябре, Марокко приложит все усилия для укрепления

этого стратегического партнерства. Этот успех является дополнительной гарантией того, что наша континентальная организация сможет противостоять актуальным вызовам, и, мы надеемся, будет способствовать активизации обсуждений по вопросам финансирования Организацией Объединенных Наций операций АС в поддержку мира, что является приоритетной задачей для нашего континента.

Хотел бы также подчеркнуть важность принятого в конце июля Специальным комитетом по операциям по поддержанию мира решения пересмотреть структуру доклада в соответствии с принятыми в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества» восемью областями. Марокко как координатор миротворческой деятельности Движения неприсоединившихся стран намерено при поддержке всех членов Комитета прилагать все возможные усилия для достижения положительных результатов на следующей сессии, которая состоится в марте 2020 года.

И наконец, я не могу не воздать должное женщинам и мужчинам, которые несут службу в операциях по поддержанию мира, причем нередко в сложных и опасных для жизни условиях.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Египта.

Г-н Идрис (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Российскую Федерацию за направленное нашей стране приглашение принять участие в этих важных прениях, организованных в соответствии с пунктом 10 резолюции 2378 (2017), в которой содержится обращенный к Генеральному секретарю призыв проводить на ежегодной основе брифинг по вопросу о реформе миротворческой деятельности в целях повышения ее эффективности.

Я хотел бы также поблагодарить моего друга заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа за его всеобъемлющий доклад, в котором он осветил процесс реформирования миротворческой деятельности и предоставил обзор препятствий на пути укрепления и повышения эффективности миротворческих операций. Мы высоко оцениваем его усилия и усилия его сотрудников.

Я хотел бы также выразить искренние соболезнования правительству и народу братской Буркина-Фасо в связи с чудовищным террористическим нападением, в результате которого погибло большое число ни в чем не повинных людей. Мы поддерживаем их в нашей коллективной борьбе с терроризмом.

Сегодняшнее заседание проходит в период проведения серии интенсивных консультаций между различными заинтересованными сторонами в системе поддержания мира, а именно Секретариатом, государствами — членами Совета Безопасности, странами, предоставляющими войска (СПВ), странами, предоставляющими полицейские контингенты (СПП), и странами, в которых осуществляются операции по поддержанию мира. Эти консультации направлены на обсуждение путей реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и перехода от подписания Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира к ее осуществлению.

В этой связи я хотел бы высказать общее замечание по итогам многочисленных встреч и обсуждений операций по поддержанию мира, в которых мы принимали участие. В ходе обсуждений реформы миротворческой деятельности, как правило, особое внимание уделяется укреплению военного и полицейского потенциала и оперативных аспектов миротворческой деятельности, а политические и стратегические ее аспекты игнорируются. В результате обсуждение вопросов о реализации таких инициатив превращается в спор, в ходе которого некоторые из сторон пытаются возложить на СПВ вину за провалы в осуществлении мандатов Совета. Это узкий подход, при котором те огромные жертвы, на которые приходится идти СПВ, попросту не берутся в расчет.

Сторонники этого подхода также пытаются уклоняться от своих обязательств — от обязательств по разработке четких и осуществимых мандатов для операций по поддержанию мира во избежание так называемой «намеренной двусмысленности» до обязательств по предоставлению необходимых средств и ресурсов на цели осуществления их миссий. Кроме того, они оказываются неспособны создать благоприятную для проведения миротворческих операций политическую обстановку, позволяющую им выполнять свои задачи в соответствии с соответствующими резолюциями Совета.

Уверен, члены Совета согласятся с тем, что такое узкое понимание реформы миротворчества противоречит базовым принципам целого ряда инициатив — от инициативы бывшего Генерального секретаря Бутроса-Гали «Повестка дня для мира» (S/24111), Доклада Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (см. S/2000/809) и доклада Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) до последней инициативы, а именно инициативы нынешнего Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Все эти инициативы предлагают комплексные решения для организации политических и оперативных аспектов деятельности по поддержанию мира. В них подчеркивается, что основным показателем для оценки эффективности операций по поддержанию мира и определения того, насколько они соответствуют потребностям в конкретных контекстах, является наличие благоприятных политических условий для осуществления деятельности по поддержанию мира.

В этой связи необходимо и далее развивать сферу охвата и характер диалога между Советом Безопасности, Секретариатом, СПВ и СПП. Несмотря на эти интенсивные консультации, мы как СПВ по-прежнему отмечаем недостаточность стратегического планирования в этих диалогах, а ведь в противном случае мы могли бы стать реальными партнерами в усилиях, направленных на достижение стратегических целей при осуществлении операций по поддержанию мира. Нам удастся успешно провести желаемую реформу миротворческой системы только при наличии подлинной коллективной политической воли со стороны всех участников, которые будут играть взаимодополняющие роли для выполнения различных обязательств и обязанностей.

Неизменно стремясь повысить эффективность системы поддержания мира и осознавая колоссальные проблемы в области миротворческой деятельности, Египет как одна из основных стран, предоставляющих воинские контингенты, одним из первых поддержал инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и Декларацию о совместных обязательствах.

Вступив на должность председателя Африканского союза, Египет прилагал активные усилия, чтобы африканские страны, предоставляющие воинские контингенты, и страны проведения миротворческих операций играли центральную роль в осуществлении инициативы «Действия в поддержку миротворчества». В ноябре 2018 года в Каире состоялась первая региональная конференция высокого уровня, которая дала основным участникам миротворческой системы уникальную и своевременную возможность на глобальном уровне обсудить пути повышения эффективности операций по поддержанию мира с учетом стратегических, политических и оперативных аспектов каждой конкретной операции.

По итогам этой региональной конференции была принята Каирская «Дорожная карта по повышению эффективности операций по поддержанию мира на всех этапах от разработки мандата до вывода миссии». Ее разработке способствовали широкие консультации, которые отразили опыт, знания, мудрость и чаяния широкого круга субъектов и заинтересованных сторон, включая страны, предоставляющие войска. Каирская «дорожная карта» обеспечивает практическую, комплексную и сбалансированную основу для осуществления инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества», предлагая практические решения ряда проблем, которые подрывают эффективность и действенность операций по поддержанию мира.

Кроме того, в Каирской «дорожной карте» вопросы обеспечения оперативных и технических возможностей рассматриваются наравне с вопросами стратегического планирования и отмечается важный вклад операций по поддержанию мира в миростроительство и сохранение мира. В ней проработана концепция результативности деятельности с учетом всего многообразия функций и обязанностей в соответствии с инициативой «Действия в поддержку миротворчества» и Декларацией о совместных обязательствах. В Каирской «дорожной карте» приоритетное внимание уделяется проведению анализа на местах на основе всеобъемлющего консультативного процесса с участием руководства миссии, принимающих стран, стран, предоставляющих войска, и активных региональных организаций. Вытекающие из такого анализа выводы и рекомендации должны служить важным источником информации для Совета Безопасности на этапе

проведения анализа работы, реорганизации и вывода миссий.

В Каирской «дорожной карте» также находит развитие концепция трехсторонних консультаций, которая становится концепцией четырехсторонних консультаций с участием принимающих стран, стран, предоставляющих воинские контингенты, Совета Безопасности и Секретариата.

Поэтому я призываю Совет Безопасности, на который возложена задача поддержания международного мира и безопасности, серьезно рассмотреть практические варианты, изложенные в Каирской «дорожной карте» с целью найти решения тех проблем, которые подрывают эффективность операций по поддержанию мира.

В заключение я хотел бы еще раз поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений в очень сложный для операций по поддержанию мира период, когда от всех нас требуется работать сообща, проявлять подлинную волю и оказывать необходимую миротворческим операциям поддержку, чтобы они лучше соответствовали поставленным перед ними задачам.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Сенегала.

Г-н Барро (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы выразить соболезнования делегации Буркина-Фасо в связи с совершенными вчера вечером нападениями, в результате которых много людей погибли или получили ранения и которые мы самым решительным образом осуждаем. Я хотел бы также поблагодарить делегацию Российской Федерации за инициативу по организации этих своевременных прений, поскольку они вновь дают нам возможность более детально проанализировать проблемы, стоящие перед международным сообществом в сфере поддержания мира. Я также хочу поблагодарить заместителя Генерального секретаря Лакруа за его очень информативное сообщение.

Хотя начало реализации инициативы Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и последующее принятие Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира стали важными и позитивными событиями, следует признать, что реформа миротворческой системы Организации Объединенных Наций все еще сопряжена со многими проблемами, которые необходимо преодолеть.

Из недавних докладов Генерального секретаря становится ясно, что мы все еще далеки от достижения целей этой инициативы. В качестве доказательства можно сказать, что несмотря на прогресс в проведении политических и административных реформ, ситуация в области безопасности в некоторых странах, таких как Мали, Демократическая Республика Конго, Сомали и Судан, остается нестабильной, в частности из-за роста асимметричных нападений и межобщинной напряженности. В этой связи, учитывая все более многоаспектный характер операций по поддержанию мира, важно продолжать усилия с целью сделать мандаты таких операций более целенаправленными, четкими, реалистичными и достижимыми.

Однако такая достойная восхищения цель в обязательном порядке требует обеспечение предсказуемого и устойчивого финансирования каждой такой операции. В этой связи наша делегация вновь призывает членов Совета, чтобы они, в соответствии с содержащимся в докладе Независимой группы высокого уровня по миротворческим операциям (см. S/2015/446) и резолюциях 2320 (2016) и 2378 (2017) призывом, продолжали консультации по вопросу финансирования миротворческих операций Африканского союза, санкционированных Организацией Объединенных Наций, с целью способствовать повышению эффективности инициативы Африканского союза, направленной на обеспечение прекращения к 2020 году вооруженных конфликтов.

Еще одним основополагающим аспектом, которому мы должны уделять внимание, является подготовка кадров и наращивание потенциала в целях обеспечения укомплектования миротворческих операций хорошо подготовленными и оснащенными военнослужащими, которые прошли обучение по основам гуманитарного права. Кроме того, необходимо обеспечить безопасность и благополучие тех военнослужащих, которые зачастую привлекаются для работы в очень обширных районах и в нестабильных условиях безопасности при ограниченных ресурсах.

Мы должны также продолжать уделять приоритетное внимание участию женщин в операциях по

поддержанию мира, даже с учетом того, что в этой связи уже прилагались значительные усилия в соответствии с резолюцией 1325 (2000) и гендерной стратегией Департамента миротворческих операций. Точно так же при реализации различных действий мы должны в полной мере учитывать необходимость борьбы с сексуальными надругательствами и эксплуатацией в соответствии с резолюцией 2272 (2016) и политикой абсолютной нетерпимости, проводимой в этой связи Генеральным секретарем.

Кроме того, учитывая растущую готовность франкоязычных стран участвовать в операциях по поддержанию мира и повышение качества их работы, а также развертывание миротворческих миссий в таких странах, прежде всего в Африке, наша делегация вновь подтверждает необходимость поощрения многоязычия в контексте этих миссий.

Будучи одной из основных стран, предоставляющих войска, Сенегал уделяет первоочередное внимание всем таким потребностям и по-прежнему готов поделиться своим уникальным опытом в области поддержания мира, в частности на базе своего специализированного учебного центра, созданного в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций.

Однако для того, чтобы добиться успеха, нам нужно подтвердить нашу общую приверженность многосторонности, как я только что сказал, в качестве одного из ключевых механизмов поддержания международного мира и безопасности. Для достижения этой цели необходимо поощрять постоянный диалог между всеми заинтересованными сторонами, в частности с Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также с предоставляющими войска и принимающими странами.

Сенегал по-прежнему преисполнен решимости продолжать в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций, Африканским союзом и Экономическим сообществом западноафриканских государств предпринимать усилия в интересах укрепления собственного вклада в осуществление инициатив, направленных на повышение эффективности операций по поддержанию мира.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Объединенной Республики Танзания.

Г-н Меро (Объединенная Республика Танзания) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поздравить Вас со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре месяце.

Прежде всего наша делегация хотела бы осудить террористическое нападение, совершенное в Буркина-Фасо, и выразить свои искренние соболезнования семьям погибших.

Как мы все видели, с 1 января 2019 года Организация Объединенных Наций переживает наиболее значительные за всю историю ее существования системные изменения и процессы, в связи с чем позвольте мне присоединиться к предыдущим ораторам и выразить свою признательность Генеральному секретарю за успешное осуществление программы реформ Организации Объединенных Наций и инициативы «Действия в поддержку миротворчества», особенно в таких ключевых областях, как управление, система развития Организации Объединенных Наций, а также мир и безопасность. По общему мнению, несмотря на то, что все проблемы преодолеть не удалось, Генеральный секретарь Антониу Гутерриш и его сотрудники умело продемонстрировали приверженность, необходимую для удовлетворения ожиданий государств-членов. Для меня большая честь получить возможность выступить на этом важном заседании, посвященном операциям по поддержанию мира.

Танзания с удовлетворением отмечает содержательный брифинг, с которым выступил заместитель Генерального секретаря по миротворческим операциям г-н Жан-Пьер Лакруа и который позволил нам получить общее представление об осуществлении реформ в таких областях, как мир и безопасность и структура управления. Танзания заявляет о своей полной поддержке новой миротворческой структуры управления, и мы высоко оцениваем и отмечаем выдающийся и продуктивный вклад всех сотрудников Департамента миротворческих операций и Департамента полевой поддержки под руководством г-на Атула Кхаре, а также бывшего заместителя Генерального секретаря по вопросам управления г-жа Джен Бигли в повышение эффективности операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и организацию регулярных брифингов для государств-членов в интересах получения возможных рекомендаций и советов в рамках работы

по адаптации текущей деятельности и разработки новых подходов.

Поскольку Танзания является одной из ведущих стран, предоставляющих войска, я хотел бы воспользоваться этой возможностью, чтобы выразить признательность заместителям Генерального секретаря недавно сформированных департаментов, подчиняющихся новой структуре, а именно: Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства, Департамента миротворческих операций и Департамента по стратегии, политике и контролю в области управления.

Хотя на данном этапе еще слишком рано оценивать позитивные результаты реформ, проведенных в Организации Объединенных Наций, и инициативы «Действия в поддержку миротворчества», я с удовлетворением отмечаю, что, как и ожидалось, существующий механизм обеспечения мира и безопасности позволяет создать благоприятные условия для применения более комплексного подхода в рамках единой региональной политической и оперативной структуры, что, как я полагаю, позволит обеспечить последовательное руководство работой миссий и иных структур.

Таким образом, не подлежит сомнению тот факт, что структурные изменения направлены на создание условий для более широкой интеграции в рамках компонента мира и безопасности, а также для более тесной увязки с такими направлениями деятельности Организации Объединенных Наций, как развитие и права человека. Говоря о главной цели реформирования компонента мира и безопасности, следует отметить, что эта цель заключается в содействии повышению эффективности роли Организации Объединенных Наций в обеспечении мира и безопасности на основе объединения возможностей всех учреждений Организации Объединенных Наций, что, как ожидается, позволит получить наиболее высокие результаты в осуществлении региональных стратегий, проведении комплексного анализа и совершенствовании системы информирования государств-членов. Мы искренне надеемся на то, что эта структура будет эффективно обеспечивать руководство, управление и поддержку в области миротворчества и позволит увязать все аспекты урегулирования конфликтов, такие как предотвращение конфликтов, посредничество, поддержание мира и миростроительство, а также обеспечит их связь с долгосрочным развитием, с тем чтобы избежать фрагментации.

Что касается реформ в области управления миротворческими операциями, то мы с удовлетворением отмечаем, что Секретариат сумел провести обзор систем управленческой поддержки, устранил большинство избыточных административных структур и модернизировал многие другие структуры, с тем чтобы обеспечить более простую и удобную в использовании систему управления. Недавно созданная знаменитая единая система управления снабжением является наглядным примером решимости Организации Объединенных Наций упростить и оптимизировать процессы эффективной и действенной поддержки клиентов в полевых миссиях. Мы твердо убеждены в том, что новая структура управления позволит добиться повышения эффективности, оперативности, результативности и степени удовлетворенности клиентов на всех этапах оказания поддержки на местах.

Точно так же мы высоко оцениваем всеобъемлющую систему управления служебной деятельностью, которая направлена на то, чтобы создать систему сдержек и противовесов в рамках системы Организации Объединенных Наций в интересах обеспечения оценки, мониторинга и контроля эффективности и результативности по всем направлениям деятельности. В этой связи я хотел бы поблагодарить Секретариат за внедрение всех контрольных показателей, в том числе новой системы всесторонней оценки работы для обеспечения эффективной деятельности на всех уровнях.

Мы также высоко оцениваем усилия Секретариата по разработке планов достижения большей представленности разных регионов и содействия ей. Генеральному секретарю будет ежеквартально представляться обновленная информация по этим планам. В этой связи мы полностью убеждены в том, что реформы в области управления в конечном итоге будут способствовать более эффективному осуществлению мандатов в полевых миссиях в рамках инициативы «Действия в поддержку миротворчества».

Мы все согласны с тем, что миротворчество является одним из наиболее эффективных инструментов Организации Объединенных Наций в области поддержания мира и безопасности и важной основой деятельности по постконфликтному

восстановлению и развитию. Именно в этой связи Танзания хотела бы еще раз заявить о своей неизменной готовности и впредь принимать участие в операциях по поддержанию мира и предоставлять для них воинские контингенты. Кроме того, мы будем и впредь работать с новыми структурами Организации Объединенных Наций и сотрудничать с другими странами, предоставляющими войска, в целях обеспечения эффективности операций по поддержанию мира.

Мы приветствуем все инициативы Генерального секретаря и его рекомендации в отношении решения новых проблем, возникающих в рамках операций по поддержанию мира. Мы призываем Секретариат и международное сообщество предоставлять достаточные финансовые ресурсы и оказывать содействие механизмам трехстороннего сотрудничества между органами Организации Объединенных Наций, странами, предоставляющими войска, и региональными органами, с тем чтобы добиться усиления стратегической согласованности действий в рамках операций по поддержанию мира, поскольку необходимо участие всех сторон. Необходимо, чтобы и тот, кто предоставляет финансирование, и те, кто направляют войска, и Секретариат вносили свой вклад в поддержание мира.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Пакистана.

Г-жа Лодхи (Пакистан) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить председательствующую в Совете российскую делегацию за организацию этих прений, а также заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за проведенный им сегодня утром брифинг.

За прошедшие десятилетия миротворчество стало главным направлением деятельности Организации Объединенных Наций и одним из ее основных инструментов в процессе урегулирования сложных конфликтов, которые создают угрозу для международного мира и безопасности. Благодаря своей напряженной работе, самоотверженности и самоотдаче «голубые каски» в настоящее время пользуются признанием и уважением во всем мире как незаменимый инструмент Организации Объединенных Наций.

Мы видим, что с прошлого года все больше внимания уделяется повышению эффективности операций по поддержанию мира — посредством разработки нормативно-правовой базы, а также с точки зрения таких концепций, как гибкость и защита посредством проецирования силы, которые в значительной степени зависят от дополнительных ожиданий, предъявляемых к странам, предоставляющим войска (СПВ). Ведь в конечном итоге ожидается, что именно СПВ должны предоставлять оборудование и обеспечивать надлежащую подготовку военнослужащих, в том числе с точки зрения формирования у них соответствующих установок.

С 1960 года Пакистан последовательно и стабильно выполняет функции СПВ. На настоящий момент мы направили более 200 000 военнослужащих в ряды 46 миссий и продолжаем работать на местах. Кроме того, мы являемся принимающей страной одной из старейших миротворческих миссий — Группы военных наблюдателей Организации Объединенных Наций в Индии и Пакистане (ГВНООНИП), — которая следит за ситуацией по обе стороны от линии контроля на спорной территории Джамму и Кашмира.

Роль и значение ГВНООНИП резко — и многократно — возросли после незаконной де-факто аннексии Индией 5 августа оккупированной территории Джамму и Кашмира, которая представляет собой вопиющее нарушение многочисленных резолюций Совета Безопасности. Эффективность ГВНООНИП стала более заметной благодаря выявлению ею нарушений режима прекращения огня со стороны сил Индии, информация о которых должна регулярно и в официальном порядке предоставляться Совету Безопасности в этом зале.

Мы высоко оцениваем роль, которую ГВНООНИП играет в поддержании региональной стабильности. Кроме того, мы приветствуем обновленную информацию о ГВНООНИП, предоставленную Департаментом миротворческих операций Совету Безопасности в ходе заседания последнего по вопросу о Джамму и Кашмире, которое состоялось 16 августа. Совету ледует продолжать внимательно следить за ситуацией, а также приступить к изучению путей укрепления ГВНООНИП и обеспечения того, чтобы Индия предоставила Группе свободу доступа и передвижения, необходимую для выполнения Группой ее мандата.

Являясь одной из основных СПВ, мы в полной мере понимаем обоснованность формирования

важнейших сил и средств, расширения участия женщин и, разумеется, повышения качества подготовки. Пакистан выполнил поставленные Организацией Объединенных Наций задачи по обеспечению участия женщин и недавно направил в Демократическую Республику Конго женскую группу по вопросам взаимодействия. Кроме того, мы предоставляем ряду миротворческих миссий важнейшие вспомогательные средства, включая средства авиации, и участвуем в программах подготовки инструкторов. В этой связи позвольте мне изложить шесть главных соображений.

Во-первых, на фоне нереалистичных ожиданий не следует надеяться на то, что даже при обеспечении самой качественной подготовки и наличии самого передового оборудования удастся добиться желаемых результатов. Мы можем располагать на местах отлично подготовленными войсками и важнейшими силами и средствами, однако будем не в состоянии оптимальным образом их использовать либо в силу оговорок, либо ввиду задействованных при их развертывании механизмов. Поэтому настоятельно необходимо обеспечить готовность всех сил и средств к использованию, как только того потребует ситуация на местах.

Во-вторых, оценка эффективности деятельности должна начинаться с тщательного изучения мандатов и вопроса о том, достаточно ли тех ресурсов, которыми фактически располагают СПВ. Разумеется, Секретариат обязан прагматично и реалистично подходить к анализу ситуации с точки зрения политической обстановки, дефицита ресурсов и возможных стратегий выхода. Затем Совет должен отразить эту информацию в утверждаемых им мандатах.

В-третьих, необходимо устранить задержки с развертыванием, с тем чтобы СПВ не подвергались двойной опасности. Обещанные силы и средства не могут быть предоставлены для удовлетворения запросов государств, а из-за задержек расходы на них даже не возмещаются.

В-четвертых, поддержание мира — это общая обязанность. Поскольку все мы привержены осуществлению Декларации инициативы «Действия в поддержку миротворчества», мы должны выполнять свои соответствующие обязанности и функции.

В-пятых, внимание должно уделяться не только сокращению расходов и численности воинских контингентов, именно особенности операций должны определять материально-техническую составляющую, а не наоборот.

В-шестых, миссии по поддержанию мира, особенно с многоплановыми мандатами, призваны на местах способствовать миростроительству на всех этапах конфликта и содействовать в деле достижения устойчивого мира. Поэтому миротворцы не могут участвовать в переговорах с целью выработки политических решений или принуждать к миру.

В заключение позвольте подчеркнуть, что мы рассчитываем на сотрудничество со всеми заинтересованными сторонами в интересах достижения нашей общей цели — улучшения результатов миротворческой деятельности. Однако для достижения желаемых результатов бремя ответственности должно быть распределено на справедливой основе.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Бланшар (Канада) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне от имени Канады выразить глубочайшие соболезнования семьям погибших, а также правительству и народу Буркина-Фасо в связи с недавними террористическими актами. Мы выражаем полную солидарность с Буркина-Фасо.

(*говорит по-английски*)

Я благодарю Вас, г-н Председатель, за проведение сегодняшнего заседания. Мы благодарим также заместителя Генерального секретаря Лакруа за его всеобъемлющий ежегодный брифинг о по вопросу о реформировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Мы готовы и впредь поддерживать его в выполнении поручений Совета.

Позвольте мне также уделить еще несколько секунд тому, чтобы поблагодарить нашу коллегу из Пакистана за только что высказанные ею шесть замечательных ключевых соображений. Я хотел бы выразить ей признательность за точность ее высказываний. Мои комментарии не всегда столь же точны, но я сделаю все, что в моих силах.

Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира служат интересам каждого

из нас. Они обеспечивают соблюдение международного порядка, основанного на правилах. Они служат интересам государств, регионов и международного сообщества в целом. Но прежде всего они служат на благо общин и людей, непосредственно затронутых вооруженным конфликтом. Именно эффективное и действенное удовлетворение их потребностей бесспорно является конечной целью деятельности Организации. Как уже было отмечено, Канада, полностью поддерживая эту цель, председательствует в Рабочей группе полного состава Специального комитета Генеральной Ассамблеи по операциям по поддержанию мира (Комитет 34).

Будучи вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, Комитет 34 специально уполномочен проводить обзор операций по поддержанию мира во всех их аспектах. Кроме того, в состав этого Комитета Организации Объединенных Наций входят как страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, так и крупные финансовые доноры, а также правительства принимающих стран. Именно благодаря этому разнообразию опыта Комитет может внести свой вклад в наше общее представление об операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и о том, какие изменения они претерпевают.

Нашей стране как Председателю выпала честь руководить переговорами по ежегодному докладу Комитета 34. В этом качестве мы на собственном опыте убедились в том, насколько серьезно члены Комитета подходят к этим прениям. Хотя можно много рассуждать о расхождениях во мнениях, нас поражает очевидное стремление всех членов к совершенствованию методов планирования и проведения операций по поддержанию мира.

Вопрос о том, когда и где будет развернута та или иная миротворческая операция Организации Объединенных Наций, решается, разумеется, Советом Безопасности. Члены Совета определяют круг задач, поручаемых операциям Организации Объединенных Наций. Они также устанавливают максимальную численность личного состава для выполнения этих задач. Это, пожалуй, их самые главные обязанности. Поскольку операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира приобретают все более сложный, многоплановый и опасный характер, учет мнений Комитета 34 при их осуществлении окажет на них позитивное воздействие. Как и члены Совета, члены Комитета 34 понимают, что принимаемые здесь решения влияют на операции на местах. Ведь над выполнением этих решений трудятся граждане их стран. Именно это придает Комитету авторитет. Именно поэтому его мнения так важны.

Этим летом после почти трех месяцев межсессионных консультаций Комитет 34 достиг принципиальной договоренности о новой структуре своего ежегодного доклада. Руководствуясь наблюдаемым в разных регионах общим стремлением улучшить результаты своей работы, Комитет решил взять за основу своего ежегодного доклада инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Члены Комитета 34 также обязались сосредоточиться на достижении согласия по четким, конкретным и предметным рекомендациям в ходе своих переговоров.

Я хотел бы выразить признательность Председателю Специального комитета Нигерии, а также другим членам Бюро — Аргентине, Египту, Японии и Польше — за их поддержку в ходе межсессионного обзора. От имени Бюро я хотел бы также поблагодарить все делегации Комитета 34 за их конструктивное участие. Этим летом мы добились успеха благодаря проявленной всеми делегациями подлинной открытости к переменам и искренней добросовестности. Мы уверены, что в результате нам удастся выработать более качественный, доступный для всех документ.

(*говорит по-французски*)

Позвольте мне кратко добавить несколько замечаний в своем национальном качестве. Помимо нашей работы в рамках Комитета 34 Канада попрежнему твердо привержена делу оказания поддержки миротворческой деятельности Организации Объединенных Наций. По этой причине мы выплачиваем все наши взносы в Организацию Объединенных Наций своевременно, в полном объеме и без каких-либо условий. Мы последовательно делаем это каждый год с момента создания Организации Объединенных Наций, включая 2019 год. Я рад сообщить, что мы уже в полном объеме выплатили все свои начисленные на этот год взносы на финансирование всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Кроме того, мы недавно вновь продемонстрировали свою приверженность, направив в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали оперативную авиационную группу. В рамках этой Миссии канадский контингент осуществил 11 медицинских эвакуаций по воздуху из передового района, в ходе которых в исключительно сложных оперативных условиях медицинская помощь была оказана примерно 40 пострадавшим. Я особенно горжусь тем, что мы работали в тесном контакте с нашими румынскими партнерами для обеспечения плавного перехода.

Канада также преисполнена решимости оказывать поддержку операциям Организации Объединенных Наций путем внесения новаторских предложений и устранения серьезной нехватки сил и средств. Это включает в себя обеспечение Организации Объединенных Наций надежного, гибкого и предсказуемого доступа к высокотехнологичным военным силам и средствам, необходимым для поддержания мира и безопасности в районах, затронутых конфликтом. Наш самолет C-130 в Энтеббе только что завершил свою первую смену по тактическому обеспечению воздушных перевозок для миротворческих операций Организации Объединенных Наций в Африке. Планируется выполнение новых полетов. Важно отметить, что такое оборудование было предоставлено в распоряжение операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира впервые. Мы должны продолжать внедрять такого рода новшества, с тем чтобы обеспечить гибкость операций по поддержанию мира.

Совет всегда признавал, что в выработке долгосрочных решений глобальных проблем исключительно важную роль играет гендерное равенство, которое обеспечивается, в частности, путем продвижения повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. Воплотить это понимание в конкретные, поддающиеся количественной оценке действия не всегда легко. Нам необходимо больше учиться друг у друга тому, что работает лучше всего, почему и каким образом.

Для достижения этой цели мы внесли вклад в создание фонда «Инициативы Элси», с тем чтобы содействовать увеличению числа женщин среди негражданского персонала в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, и перечислили в него первоначальный взнос в размере 15 млн долл. США. Совсем недавно премьер-министр Трюдо назначил г-жу Жаклин О'Нил первым послом Канады по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Г-жа О'Нил прибудет в Нью-Йорк в конце этой недели по приглашению Председателя Генеральной Ассамблеи с целью принять участие в мероприятиях высокого уровня по темам «Участие женщин в работе директивных органов» и «Культура мира». Призываю все государства-члены принять участие в обсуждениях, которые обещают быть плодотворными.

Главным приоритетом для Канады и премьер-министра Трюдо является увеличение числа женщин-полицейских и женщин-военнослужащих в составе миссий Организации Объединенных Наций. Еще одна приоритетная задача для нас заключается в решении проблемы тяжелого положения детей-солдат, и именно поэтому Канада гордится тем, что ввела в действие Ванкуверские принципы миротворчества и предотвращения вербовки и использования детей-солдат. Более 100 стран уже присоединились к Принципам, и от имени Канады я выражаю им за это благодарность.

Готовность узнавать и делиться знаниями и опытом, неподдельный интерес к нововведениям, решительная готовность вносить свою лепту в общее дело и безусловная финансовая надежность — все это характеризует давнее участие Канады в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Как подчеркнул наш сенегальский коллега, мы также выступаем за направление личного состава, владеющего несколькими языками. На протяжении долгого времени Канада помогает обеспечивать многоязычие среди личного состава сил. Совет может быть уверен в том, что в случае избрания на период 2021-2022 годов Канада продемонстрирует в ходе нашей работы в Совете верность этому давнему курсу и преданность своему делу.

Председатель: Сейчас я предоставляю слово представителю Фиджи.

Г-н Прасад (Фиджи) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную мне возможность выступить в Совете. Я поздравляю Вас со вступлением на пост Председателя в этом весьма трудном и непростом месяце. Приветствую высказанные сегодня утром интересные

и важные замечания заместителя Генерального секретаря Лакруа, которые дают Совету Безопасности и государствам-членам повод серьезно задуматься.

Миротворческие операции Организации Объединенных Наций всегда проводятся в конечном счете ради блага населения. Прошел год с тех пор, как мы начали реализовывать реформы Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности Организации Объединенных Наций, посредством постановки акцента на вопросах обеспечения мира и содействия защите и развитию населения, проживающего в условиях конфликта. На сегодняшний день более 100 000 человек несут службу по всему миру в составе военного, полицейского и гражданского контингентов миссий в интересах достижения этой цели. Когда мы подводим их, мы подводим население, проживающее в этих регионах.

Фиджи приветствует реформы Генерального секретаря, направленные на повышение эффективности Организации Объединенных Наций. Это означает, что при учете аспектов, касающихся мира и безопасности и лежащих в основе миротворческих операций Организации Объединенных Наций, центральное значение необходимо придавать таким элементам, как развитие и права человека. Отсутствие комплексного подхода к миростроительству дорого обходится Организации Объединенных Наций. Без наличия всеохватных политических процессов поддержание мира теряет свою эффективность; без развития мир не может поддерживаться сам по себе. Нам хорошо известны эти взаимосвязи. Нам известно, что, когда операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира не удается действовать согласованно, населению, проживающему в условиях конфликта, приходится платить слишком высокую цену.

Цели в области устойчивого развития (ЦУР) включают в себя взаимосвязанные цели в области развития, которые приняли государства-члены. Это в равной степени относится к населению, проживающему в тех регионах, где развернуты миротворческие операции Организации Объединенных Наций. Мы часто упускаем из виду этот простой факт. Когда Организация Объединенных Наций проводит деятельность по поддержанию мира эффективно, мы спасаем жизни людей, мы содействуем сплоченности членов общин, что необходимо для развития, и в результате мы способны демонстрировать успехи в достижении всех целей в области устойчивого развития. Когда мы проводим деятельность по поддержанию мира неэффективно, политика и развитие не может помочь местному населению положить конец конфликту, из-за чего достижение ЦУР для населения, проживающего в затронутых конфликтом районах, становится невыполнимой задачей.

Фиджи всецело поддерживает инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества». Сегодня миротворцам Организации Объединенных Наций приходится иметь дело с более сложными и асимметричными конфликтами. Зачастую для этого требуются новые программы подготовки, более эффективное обеспечение защиты сил и приобретение новых и узкоспециализированных навыков. В связи с увеличением числа субъектов в зонах конфликтов миротворцы должны быть способны лучше защищать себя. Они должны уметь выявлять особые потребности многих групп населения и реагировать на них. В эпоху роста асимметричных конфликтов, когда группы все чаще и систематически используют насилие против женщин, детей и уязвимых групп населения с целью повлиять на расклад сил, нам необходимо кардинально изменить набор требуемых для миротворца навыков. Многие из этих навыков главным образом являются социальными по своему характеру. Миротворцы должны уметь лучше взаимодействовать с местным населением; они должны уметь как можно раньше выявлять случаи систематической эксплуатации, и они должны уметь налаживать хорошие отношения с общинами. Фиджи уделяет пристальное внимание тому, чтобы наличие у служащих социальных навыков было одним из показателей готовности страны к участию в миротворческих операциях.

Не стоит ожидать, что миротворческие миссии будут проводить свою деятельность эффективно при меньших ресурсах. Конфликты не статичны — они эволюционируют, причем чаще в сторону обострения. Земельный спор может однажды стать главной причиной эскалации боевых действий, а в другой раз в том же районе конфликта к этому может привести уже нехватка воды. В таких условиях личный состав миротворческих операций должен действовать оперативно, проявлять гибкость и демонстрировать свои навыки.

Мы работаем со всеми постоянными членами Совета Безопасности: Россией, Китаем, Францией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами — в целях укрепления нашего потенциала, повышения оперативности и качества подготовки к миротворческим операциям. Мы рассчитываем на продолжение партнерства со всеми пятью постоянными членами Совета в процессе наращивания и укрепления нашего потенциала.

Финансирование миссий по поддержанию мира должно осуществляться на предсказуемой и постоянной основе, с тем чтобы миссии были способны выполнять свой мандат в условиях, когда конфликты за короткое время приобретают очень сложный характер. Обеспечить надежное планирование миротворческих операций, в которых бы объединялись процессы развития и политические процессы, можно только при условии, что финансовая помощь будет оказываться на предсказуемой основе в среднесрочной перспективе. Нам предстоит еще многое сделать. Мы осознаем необходимость расширения участия женщин во всех миротворческих операциях. Согласно представленным данным, этот шаг имеет большое значение для сокращения числа жертв, расширения возможностей для миростроительства и закрепления общего успеха. Благодаря навыкам женщин-миротворцев миссиям легче налаживать хорошие отношения с местным населением, что играет большую роль в раннем выявлении, например, случаев сексуальной эксплуатации, надругательств и других нарушений прав человека. Именно при таких условиях деятельность миссий является наиболее эффективной.

Я хотел бы воспользоваться возможностью и выразить признательность правительствам Соединенных Штатов, Китая, Соединенного Королевства, Австралии и Новой Зеландии, которые содействуют Фиджи в увеличении числа женщин из старшего офицерского состава в нашей деятельности по обеспечению мира и в обучении служащих специальным навыкам, необходимых для участия в таких операциях. Мы также сотрудничаем с Австралией в деле укрепления потенциала обеспечения защиты сил.

Фиджи придерживается прогрессивного и новаторского подхода к налаживанию новых партнерских отношений. В целях объединения наших знаний и опыта в области учебной подготовки к участию в миротворческих миссиях мы работаем с нашими региональными партнерами — Австралией и Новой Зеландией. Доказано, что это имеет значительную ценность не только для нас, как небольшой страны, предоставляющей войска (СПВ), но и для наших партнеров. Австралия и Новая Зеландия добиваются еще более высокого уровня оперативной совместимости в миротворческих операциях. Будучи небольшой страной, мы располагаем ограниченными ресурсами, но Фиджи предлагает свою поддержку другим тихоокеанским островным малым государствам, с тем чтобы они могли участвовать в наших программах подготовки полицейских и военнослужащих, открывая перед собой новые возможности для участия в миссиях Организации Объединенных Наций.

Наконец, я должен обратить внимание Совета на климатический кризис, миротворческие операции и связь между ними. Все чаще конфликты возникают в результате причин, связанных с изменением климата, таких как нехватка воды и осуществляемый вооруженными группами контроль над гуманитарным доступом вследствие вызванных изменением климата катастроф. Фиджи сформировала сертифицированную Всемирной организацией здравоохранения медицинскую группу, которая при необходимости может быть направлена в места развертывания миротворческих операций в зонах конфликта, пострадавших от бедствий, вызванных изменением климата, и других гуманитарных катастроф.

Миротворческие операции, безусловно, являются самым важным видом деятельности, которой занимается система Организации Объединенных Наций во всем мире. Именно при проведении миротворческих операций лучше всего можно продемонстрировать позитивный эффект многосторонних действий. Поэтому крайне важно, чтобы Организация Объединенных Наций получала надлежащую поддержку и чтобы финансовая помощь оказывалась на предсказуемой основе в среднесрочной перспективе.

Необходимо всецело поддерживать усилия Генерального секретаря по реформированию миротворческих операций. Финансовые и административные ограничения не должны повлиять на выполнения ни одного из этих элементов. От этого зависит жизнь миротворцев и жизнь людей, про-

живающих в зонах конфликтов, где развернуты миротворцы.

В заключение следует отметить, что миротворческие операции позволяют небольшим СПВ внести свой вклад в глобальные усилия Организации Объединенных Наций.

Малые государства, такие как Фиджи, иногда также привносят ценный опыт и уникальные навыки, необходимость в которых все более возрастает в рамках миротворческих операций. Я надеюсь, что в ходе миротворческих операций будет и впредь приветствоваться участие малых государств и высоко цениться их вклад и опыт в наши глобальные усилия.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Сьерра-Леоне.

Г-н Кабба (Сьерра-Леоне) (*говорит по-английски*): Для меня большая честь выступать в Совете Безопасности в ходе этих прений по вопросу о реформировании операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Прежде всего позвольте мне поздравить Вас, г-н Председатель, со вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в сентябре месяце и поблагодарить за организацию этих своевременных прений. Я выражаю признательность Генеральному секретарю за его концепцию развития Организации Объединенных Наций, включая реформирование операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Позвольте мне также поблагодарить заместителя Генерального секретаря по миротворческим операциям г-на Жан-Пьера Лакруа за всеобъемлющий доклад о вопросах реформирования операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Сьерра-Леоне с удовлетворением отмечает предложенную Генеральным секретарем программу реформ, касающуюся поддержания мира во всех его аспектах. Мы поддерживаем инициативу Генерального секретаря «Действия в поддержку миротворчества» и хотели бы напомнить, что Сьерра-Леоне оказалась в числе первых стран, одобривших Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира.

Поддержание мира остается одним из наиболее эффективных инструментов, имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций, однако успех таких операций зависит от действий целого ряда сторон. Стремление всех сторон уделять приоритетное внимание предотвращению конфликтов и поддержанию мира повысит эффективность и согласованность наших усилий по укреплению мира и безопасности на национальном, региональном и глобальном уровнях. Аналогичного подхода следует придерживаться и в отношении операций по поддержанию мира, с тем чтобы повысить их эффективность и полностью достичь поставленных реалистичных целей.

На фоне эволюционирования стоящих перед нами сегодня вызовов миру и безопасности нам как никогда ранее необходимо проявить коллективную приверженность совместной работе в интересах построения более мирного и безопасного мира. В этой связи невозможно переоценить роль поддержания мира для миростроительства и сохранения мира, а также необходимость содействия устойчивому развитию. Чтобы добиться повышения эффективности и результативности операций по поддержанию мира, следует, впрочем, больше внимания уделять устранению движущих сил конфликта и использовать методы миротворчества и превентивной дипломатии. Это позволит добиться большей слаженности и эффективности операций по поддержанию мира и обеспечить более эффективное выполнение возложенных на них задач в рамках четких стратегий выхода.

В то же время мы отмечаем, что мнения членов Совета Безопасности и более широкого круга государств — членов Организации Объединенных Наций в отношении ряда вопросов, связанных с поддержанием мира, расходятся. Об этом свидетельствует тот факт, что из-за существенных разногласий, особенно в отношении механизмов финансирования операций Африканского союза в поддержку мира, государства-члены не смогли согласовать проект ежегодного доклада Специального комитета по операциям по поддержанию мира (A/AC.121/2019/L.3) на его последней сессии, состоявшейся в феврале и марте этого года.

Мы надеемся, что в ходе этих прений мы сможем подвести итоги работы, проделанной за год, истекший с момента принятия Декларации о совместных обязательствах. Кроме того, членам Совета следует определить области, в которых пред-

стоит провести дополнительную работу, и разработать план выполнения обязательств как на уровне Совета, так и на двустороннем уровне. В первую годовщину принятия нашей Декларации о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира я хотел бы призвать этот орган, все государства — члены Организации Объединенных Наций и все заинтересованные стороны налаживать и укреплять партнерские отношения в целях решения проблем, с которыми сталкивается Организация Объединенных Наций в своих усилиях по поддержанию мира.

Председатель: Я предоставляю слово представителю Италии.

Г-н Стефаниле (Италия) (*говорит по-английски*): Мы хотели бы выразить признательность за организацию этого заседания и, пользуясь этой возможностью, пожелать Вам, г-н Председатель, и Вашим сотрудникам всяческих успехов в период Вашего председательства в Совете Безопасности в текущем месяце. Мы внимательно выслушали выступление заместителя Генерального секретаря Лакруа и хотели бы поблагодарить его и весь Секретариат за их неустанные усилия по содействию операциям по поддержанию мира.

На сегодняшний день, когда обстановка в плане безопасности в различных частях света постоянно меняется, миротворчество продолжает оставаться нашим мощным инструментом в деле предотвращения, сдерживания и урегулирования конфликтов и при этом вносить решающий вклад в наши коллективные и всеобъемлющие усилия по восстановлению и поддержанию мира. Италия, будучи страной, предоставляющей наибольшее число «голубых касок» из всех государств Группы западноевропейских и других государств, и являясь одним из основных финансовых доноров деятельности по поддержанию мира, прекрасно понимает проблемы, с которыми сегодня сталкиваются соответствующие операции.

Италия с самого начала поддержала Декларацию о совместных обязательствах в отношении операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и в настоящее время поддерживает Секретариат в его работе по многочисленным тематическим вопросам, охватываемым в Декларации. Предпринимаемые Секретариатом совместно с государствами-членами усилия по выявлению пробелов в операциях по поддержанию мира являются позитивным примером плодотворного диалога между всеми заинтересованными сторонами, в частности странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты, который необходим для налаживания взаимодействия и обмена примерами передовой практики. Мы хотели бы остановиться на пяти важнейших составляющих эффективной деятельности.

Во-первых, ключевое значение имеет подготовка личного состава на этапе, предшествующем развертыванию, и по прибытии в район операций. В рамках такой подготовки миротворцы получают передовые знания, обучаются высоким профессиональным и этическим стандартам и знакомятся с общим порядком работы. Италия имеет большой опыт в подготовке военного и полицейского персонала для участия в составе миротворческих операций и готова и далее вносить свой вклад. В этой связи мы хотели бы отметить роль Центра передового опыта для подготовки полицейских подразделений по обеспечению стабильности в Виченце, который уже наладил весьма продуктивное сотрудничество с Департаментом миротворческих операций.

Во-вторых, мы должны совместными усилиями добиваться увеличения числа и повышения роли женщин на местах и, организуя целевую подготовку, повышать гендерную грамотность военного и полицейского персонала.

В-третьих, следует и далее предоставлять в состав операций по поддержанию мира наши лучшие воинские контингенты, высококачественное оборудование и соответствующие вспомогательные средства. Это наилучший способ повысить эффективность операций по поддержанию мира и одновременном обеспечить защиту гражданского населения, а также охрану и безопасность наших миротворцев и сотрудников гуманитарных организаций. В этой связи Италия поддерживает проводимую Генеральным секретарем политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и гордится тем, что она стала первой страной, перечислившей средства в Целевой фонд поддержки жертв сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

В-четвертых, нам следует думать о том, какое наследие остается по завершении операции по поддержанию мира. На это следует обращать внимание

при разработке мандатов, и для этого необходимо поддерживать взаимодействие между Советом Безопасности, Секретариатом, принимающими государствами и странами, предоставляющими воинские и полицейские контингенты. Кроме того, необходимо перенаправить наши ресурсы в те области, в которых можно обеспечить эффективность нашей деятельности по поддержанию мира и в то же время принести пользу принимающему государству после свертывания миссии. Вот почему мы настоятельно призываем уделять больше внимания экологическим последствиям деятельности миротворческих миссий Организации Объединенных Наций. Италия имеет честь председательствовать совместно с Бангладеш в Группе друзей, руководящей деятельностью по рациональному охране окружающей среды на местах и призванной содействовать осуществлению экологической стратегии для полевых миссий, разработанной в 2016 году бывшим Департаментом полевой поддержки.

В-пятых, как отметил заместитель Генерального секретаря Лакруа, большое значение имеют также партнерские отношения с региональными организациями. Италия, будучи одним из государств — основателей Европейского союза (ЕС), всецело привержена укреплению партнерства и взаимодействия между Организацией Объединенных Наций и Европейским союзом. Италия с удовлетворением отмечает также сотрудничество между Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций, благодаря которому, как мы надеемся, миротворческие операции в Африке будут обеспечены надежной и более предсказуемой и устойчивой финансовой поддержкой.

В заключение мы хотели бы выразить искреннюю признательность всем мужчинам и женщинам, которые отстаивают ценности Организации Объединенных Наций на местах, обеспечивая мир и безопасность, а также почтить память тех, кто за эти годы отдал свою жизнь во имя достижения этой цели. В этой связи позвольте мне выразить наши глубокие соболезнования правительству и народу Буркина-Фасо в связи с совершенными вчера чудовищными террористическими актами.

Председатель: Я хочу поблагодарить членов Совета Безопасности, страны-поставщики контингентов, представителей Специального комитета по операциям по поддержанию мира и, конечно же, заместителя Генерального секретаря Жан-Пьера Лакруа за участие в сегодняшнем брифинге.

Заседание закрывается в 13 ч 40 мин.